康县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案

（2025-2027年）



康县人民政府

2025 年 7 月

目　录

前言 1
一、建设背景与意义 3
1.1 建设背景 3
1.2 “两山”深刻内涵 5
1.3 “两山”建设意义 8
二、区域概况 11
2.1 区位概况 11
2.2 自然环境概况 11
2.2.1 地形地貌 11
2.2.2 气候气象 12
2.2.3 水文水系 12
2.2.4 土壤类型 14
2.3 生态环境质量概况 14
2.3.1 水环境质量 14
2.3.2 大气环境质量 14
2.3.3 土壤环境质量 15
2.3.4 生态质量 15
2.4 自然资源概况 15
2.4.1 水资源 15
2.4.2 土地资源 16
2.4.3 矿产资源 16
2.4.4 文旅资源 17
2.5 社会经济状况 18
2.5.1 人口与行政区划 18
2.5.2 经济与社会发展 18
三、“两山”实践探索成效与问题分析 19
3.1 “两山”实践探索进展与成效 19
3.1.1 着力守好青山绿水，推动环境质量持续改善 19

3.1.2 全面实施乡村振兴，加快构建生态产业体系.....21
3.1.3 深化产城融合发展，产业生态转型加速推进.....24
3.1.4 强化生态空间管控，生态空间布局持续优化.....26
3.1.5 注重生态文明宣教，全民参与氛围基本形成.....28
3.1.6 创新体制机制改革，两山转化通道逐步贯通.....28
3.2 主要问题.....31
3.2.1 环境持续改善压力加大.....31
3.2.2 生态经济质量亟需突破.....31
3.2.3 全域旅游发展面临瓶颈.....32
3.2.4 “两山”转化机制有待完善.....33
3.3 “两山”转化典型案例.....33
（一）“和美乡村 宜居宜业”的乡村振兴模式.....34
1.案例概况.....34
2. 主要做法.....36
3.取得成效.....40
4.典型性、代表性和可推广性.....44
（二）“古村焕新 多元融合”的生态旅游模式.....44
1.案例概况.....44
2.主要做法.....46
3.取得成效.....49
4.典型性、代表性和可推广性.....51
（三）“护林兴水 山水银行”的价值转化模式.....51
1.案例概况.....51
2.主要做法.....53
3.取得成效.....56
4.典型性、代表性和可推广性.....58
（四）“天麻小镇 园区引领”的产业集聚模式.....59
1.案例概况.....59
2.主要做法.....61
3.取得成效.....64

4.典型性、代表性和可推广性 66
（五）“生物医药 田园综合”的康养旅居模式 67
1.案例概况 67
2.主要做法 69
3.取得成效 72
4.典型性、代表性和可推广性 74
四、总体思路 76
4.1 指导思想 76
4.2 基本原则 76
4.2.1 坚持生态优先，突出绿色发展 76
4.2.2 坚持创新驱动，突出产城融合 77
4.2.3 坚持生态惠民，突出康县特色 77
4.2.4 坚持统筹治理，突出制度构建 77
4.3 实施范围 78
4.4 实施年限 78
4.5 建设目标 78
4.5.1 总体目标 78
4.5.2 阶段目标 79
4.6 建设指标 79
五、重点任务 82
5.1 强化生态资源保护修复，保值山水自然美 82
5.1.1 严格生态空间管控，筑牢绿色生态屏障 82
5.1.2 统筹系统保护修复，提升生态服务功能 84
5.2 系统实施环境整治提升，增值城乡精致美 86
5.2.1 全力打赢污染防治攻坚，提升县域生态环境质量 86
5.2.2 推进美丽乡村建设升级，全面打造宜居城乡环境 90
5.3 构建现代生态产业体系，促进产业品质美 92
5.3.1 聚力康养升级，深化全域旅游建设 92
5.3.2 发挥特色优势，推动农旅融合提升 94
5.3.3 强化转型驱动，大力发展绿色工业 96

5.4 深化体制机制改革创新，构建“两山”新通道.....98
5.4.1 建立健全综合管理决策机制.....98
5.4.2 完善生态产品价值实现机制.....99
5.4.3 构建全过程考评和追责机制.....101
5.5 聚力打造“两山”文化品牌，共促社会真善美.....102
5.5.1 彰显特色文化，丰富“两山”文化内涵.....102
5.5.2 完善宣教体系，强化“两山”理念传播.....103
六、重点工程和实施计划.....105
七、保障措施.....112
7.1 加强组织领导，抓好部门联动.....112
7.2 拓宽融资渠道，强化资金保障.....112
7.3 严格督查考核，抓好督办督查.....113
7.4 突出队伍建设，强化科技支撑.....113
7.5 强化宣传引导，弘扬“两山”文化.....114

前言

绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。党的十九大首次把“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”写入报告、载入党章和进入宪法，成为党的重要执政理念，也构成了新时代习近平生态文明思想的核心价值。党的十九届四中全会再次强调，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生，必须践行“绿水青山就是金山银山”（以下简称“两山”）的理念。“两山”理念作为习近平生态文明思想的核心内容，已成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代生态环境保护与经济社会发展关系基本遵循。

生态环境部深入贯彻落实习近平生态文明思想以及党中央、国务院决策部署，强化政治担当，创新工作思路，积极将“两山”实践创新基地建设作为探索“两山”理念实践路径典型做法和经验的重要载体。截止目前，共授牌“两山”实践创新基地 240 个，对于探索区域高质量发展模式、拓展深化“两山”实践发挥了重要引领和示范作用。

甘肃省深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对甘肃重要指示要求，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，筑牢国家西部生态安全屏障，让绿色逐渐成为甘肃高质量发展的底色。截止目前，甘肃省先后有 6 个地区获得“两山”实践创新基地称号。

康县县委、县政府高度重视“两山”建设工作，抢抓省委、

省政府支持陇南建设“两山”实践创新基地的政策机遇，成立了“两山”建设工作领导小组，组织编制《康县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案（2025—2027年）》，全面指导康县“两山”实践创新基地的建设工作。近年来，康县深入贯彻落实习近平生态文明思想和“两山”的理念，集中力量建设美丽乡村，全县 350 个村全部建成美丽乡村，建成 4 个国家AAAA级旅游景区、3 个国家AAA级旅游景区；全县特色农林产业面积达 110 多万亩，打造了“康耳”“翠竹”等一批“康字号”名优农特产品，全县旅游综合收入从 2022 年的 8.38亿元增长到 2024 年的 32.9 亿元，实现了从旅游脱贫到旅游富民。康县先后荣获“全国村庄清洁行动先进县”“全国休闲农业和乡村旅游示范县”“美丽乡村旅游名县”等多项“国字号”荣誉，入选“中国天然氧吧”“中国最美县域榜单”“2022 健康中国•康养旅游百强县”，农村人居环境整治获国务院表彰激励，成为“一带一路”美丽乡村论坛会址永久性所在地，为今后经济社会高质量发展奠定了坚实基础、提供了广阔空间、增添了无限动力。

“亭榭楼台赏水木清华，峻岭碧石观烟云秀梅”。如今的康县正坚定生态文明建设信心，牢固树立和深入践行“两山”理念，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，着力推动产业生态化和生态产业化，在实现全域旅游的基础上，突出全域生态综合体建设，带着全县人民群众对美好生活的追求，创新探索属于康县的绿色发展路径。

一、 建设背景与意义

1.1 建设背景

“绿水青山就是金山银山”（以下简称“两山”）理念科学论断的提出始于2005年8月习近平总书记在安吉县余村的一次调研考察。2015年4月，中共中央、国务院发布《关于加快推进生态文明建设的意见》，明确提出“坚持绿水青山就是金山银山，深入持久地推进生态文明建设”。2017年10月，党的十九大将“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”写进了报告，其后在《中国共产党章程（修正案）》总纲中也增加了“增强绿水青山就是金山银山的意识”这一表述。2018年5月，全国生态环境保护大会，“两山”理念成为习近平生态文明思想的重要组成部分。2018年6月公布的《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》中要求坚持绿水青山就是金山银山，并提出推动绿水青山就是金山银山实践创新基地（以下简称“两山”基地）建设。2019年10月，党的十九届四中全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生，必须践行“绿水青山就是金山银山”理念。习近平总书记在二十大报告中提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

“两山”基地是践行习近平“两山”理念的实践平台，是积极探索绿水青山转化为金山银山的制度实践和行动实践的发展新路径。2016年，生态环境部（原环境保护部）将浙江省安吉县列为“绿水青山就是金山银山”理论实践试点，深入进行

“两山”理念实践。从2017年7月启动第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地评选工作以来，已先后分七批在全国范围内表彰命名了240个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，形成了一批可复制、可推广的“两山”模式。2019年5月，在全国自然生态保护工作会议上，生态环境部明确表示要在全国范围内打造一批样板，大力推动生态文明建设试点示范工作，持续推进“两山”实践创新基地建设工作。同年，生态环境部印发《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》（环生态〔2019〕76号）。2024年，生态环境部修订了《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程》（环办生态〔2024〕4号），进一步科学指导、规范推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设和管理工作。

近年来，甘肃省深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实习近平考察甘肃重要指示，牢记习近平总书记“要着力加强生态环境保护，提高生态文明水平”“保护好生态环境就是甘肃对国家和民族最大的贡献”的嘱托和期待，把生态文明建设作为重大政治任务和历史责任，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，建设山川秀美新甘肃。2023年7月，出台了《中共甘肃省委关于进一步加强生态文明建设的决定》；2025年4月，印发了《甘肃省筑牢国家西部生态安全屏障行动方案》。2024年1月，甘肃省人民政府办公厅印发了《关于支持陇南市创建“两山”实践创新基地 助推经济社会高质量发展的意见》，陇南市着力推动绿色发展，将保护和治理有机融合，在发挥特色产业、生态环境、资源空间等优势基础上，提出建设成为绿色发展高地、

甘肃绿色发展的典范城市。

陇南市康县自然风光秀美、历史文化悠久，素有“陇上江南”“陇上西双版纳”的美誉。近年来，康县深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，按照“农业优先型、文旅赋能型”县域发展定位，主动融入打造“五个新陇南”、建设“三城五地”工作大局，坚持生态立县、美丽富民，推行“三个共同”促振兴机制创建工作，着力建设“五美康县”。全县350个行政村、1642个自然村全部建成美丽乡村，2个镇20个村被评为“中国最美村镇”，建成4个国家4A级旅游景区。康县成为“一带一路”美丽乡村论坛永久性会址所在地，先后荣获“全国休闲农业和乡村旅游示范县”“美丽乡村旅游名县”等10多项国家级荣誉，2023、2024连续两年入选“中国最美县域”榜单，成功创建为第一批甘肃省级生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地。美丽乡村建设“康县模式”获得海内外广泛赞誉，并在不断向全省、全国其他地区复制推广。

1.2 “两山”深刻内涵

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。既要金山银山，也要绿水青山，绿水青山就是金山银山。习近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”的重要论述，是发展理念和方式的深刻转变，是执政理念和方式的深刻变革，是对原有发展观、价值观和财富观的全新洗礼，也是对当代社会经济发展理念和生态文化理念的时代诠释和生动刻画，旨在实现人与自然和谐共生、经济发展与环境保护相统一。“两山”理念内涵丰富、思想深刻、意境高远、

形象生动，是当代中国马克思主义发展理论的重要创新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为我们实现经济发展方式转型、推动生态文明和美丽中国建设提供了根本遵循，为中国当下树立正确发展思路、确立科学合理发展方式提供清晰方向的方法论，引领着中国发展迈向新境界，对于带领全国人民走向社会主义生态文明新时代具有重要的实践意义。

（1）“绿水青山就是金山银山”理念阐明了保护与发展辩证统一关系。绿水青山与金山银山互相关联、互相促进、互相支撑，二者并非水火不容，而是鱼水不可分离，追求共赢。一是“两山”理念强调要兼顾经济发展与保护生态环境，发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼。二是在经济社会发展过程中必须坚持生态优先，要把生态建设和环境保护放在优先位置，绝不以牺牲生态环境代价去换取一时的经济增长。三是金山银山不仅仅是指经济系统从利用生态环境中得到的经济收入，绿水青山所具有的生态价值也是我们所追求的金山银山，生态环境就是资源，就是生产要素，是创造“金山银山”的源泉和根本。“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观，深刻揭示了保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力的本质。

（2）“绿水青山就是金山银山”理念为推动保护与发展提供了方法论。“两山”理念突破“两难”困境找到“双赢”路径，打破了陈旧发展思想和模式的束缚，为我们解决经济发展与环境保护难题提供了科学方法。党的十八大以来，围绕民生

改善，一项项生态文明制度改革有力推进：修订实施最严格的《环境保护法》，制定印发《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》，出台《生态文明体制改革总体方案》等重要文件，从各个方面健全生态文明制度体系，把环境保护和生态文明建设纳入法治化、制度化、系统化、常态化的轨道。走“绿水青山就是金山银山”发展之路，是对原有发展观、政绩观、价值观和财富观的全新洗礼，是对传统发展方式、生产方式、生活方式的根本变革，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。习近平总书记从发展最紧迫的地方入手，凸显出对生态问题的重视，生动形象地阐明了经济发展与生态保护的辩证关系，对发展观作出了新诠释，为生态建设指出了新方向。

（3）“绿水青山就是金山银山”理念已成为绿色转型发展的共识。“两山”理念强调要更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。党的十八大把“生态文明建设”纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，系统阐述了加强生态文明建设的总体要求、重点任务和正确路径，把它作为执政理念上升为国家战略在全社会加以推行，是我们党前无古人的创举。这一创举，不仅事关经济转型，更涉及整个中国社会的深层次转型。在文化基因中蕴涵“天人合一”理念的中国，经过工业化和现代化的突进与反思，在处理人与自然和谐问题时，将超越和扬弃现有的工业化、现代化模式，改变经济腿长、环境腿短的失衡状况，重建新的平衡，并将引导

企业主动采取绿色生产方式，鼓励公众自觉践行绿色生活方式，推动形成一种全新的社会风貌。

（4）“绿水青山就是金山银山”理念体现了民生福祉论和综合治理论。“两山”理念把生态纳入民生的范畴，反映了改善生态环境的群众心声。随着经济社会的发展，人民群众对生态环境的要求更加迫切，全面环保意识日渐觉醒。习近平总书记强调：“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”习近平总书记多次强调“环境治理是一个系统工程，必须作为重大民生实事紧紧抓在手上”，因为“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”保护生态环境，关系最广大人民的根本利益，关系子孙后代的长远利益，关系中华民族伟大复兴中国梦的实现。

1.3 “两山”建设意义

（1）深入践行习近平生态文明思想的政治担当

“两山”理念是习近平生态文明思想的重要内容。党的十九届四中全会明确提出：坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生，必须践行“绿水青山就是金山银山”理念。康县主动开展“两山”基地建设，是县委政府全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、二十大、二十届三中全会精神，坚决扛起推进生态文明建设和生态环境保护的政治责任。立足康县生态资源优势，以“两山”基地建设为抓手，加快推动康县形成节约资源和保护环境的空间格局、

产业结构、生产方式和生活方式，坚决走绿色发展的高质量发展新路，实现生态环境保护和经济社会发展“双赢”。

（2）加快创建国家生态文明建设示范区的积极探索

生态资源是陇南最宝贵的资源，生态优势是陇南最具竞争力的优势，生态文明建设应当是陇南最花力气抓的建设。康县作为鸡鸣三省的美丽县城，人文底蕴深厚，生态资源丰富。在推动建设国家生态文明示范县的基础上，康县进一步开展“两山”基地建设，是立足生态资源优势，创新思路，大胆实践，不断丰富生态文明建设的有效模式、拓宽“两山”双向转化的实现路径，坚定不移推动绿色发展，不断提升生态环境质量，让天更蓝、地更绿、水更净，让人民群众的生活享受更多的获得感和幸福感。

（3）深入推进生态文明建设新高度的根本路径

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。康县开展“两山”基地建设，是不断丰富和扩充“两山”理念内涵的主动作为，更是深入推进康县生态文明建设迈上新高度的根本路径。近年来，康县按照市委、市政府“三城五地”目标定位和“十大行动”“九个聚力提升”工作举措，紧紧围绕县委“123335”县域高质量发展思路，坚定不移加快推进“五美康县”建设，不断提升“五美康县·悦豫且康”旅游品牌的知名度和名誉度，打造富有地域特色、承载田园乡愁、彰显现代文明、宜业宜居宜游的美丽乡村，在守护绿水青山、壮大金山银山形成了系列“康县探索”“康县模式”，这也为国内外其他县域“两山”建设提供了可借鉴、可复制、可推广的康县经验

模式，带动引领示范其他地区的同时，为自身的生态文明建设深度发展提供了新的空间。

（4）主动融入“一带一路”发展战略的重要选择

绿色发展是我国重要的发展理念之一，“一带一路”是国家重大区域发展战略，打造绿色“一带一路”成为沿线国家和地区工作重点和方向。康县依托“一带一路”美丽乡村论坛永久性会址，坚持以点带线、以线促面打造升级版美丽乡村，加快开展“两山”基地建设，致力于在守护绿水青山、壮大金山银山以及打通“两山”双向转化通道保障机制体制等方面创新探索，将绿色发展理念和“两山”康县实践经验主动融入到“一带一路”美丽乡村建设之中，将进一步丰富“一带一路”建设的内涵，示范引领沿线国家和地区走绿色可持续发展道路，助推“一带一路”高质量发展，不断提升康县的城市影响力和知名度。

二、 区域概况

2.1 区位概况

康县隶属于甘肃省陇南市，位于甘肃省东南部、陇南市东南部，陕甘川三省交界地带，嘉陵江上游，东临陕西省略阳县，南接陕西省宁强县，西与武都毗邻，北隔西汉水与成县相望。县境南北长约85公里，东西宽约64公里，县域面积2958.46平方公里，地理坐标为东经105°18~105°58′，北纬32°53′~33°39′之间。康县受特殊自然地理条件制约，交通不便。境内公路干线主要有G567国道、G345国道、省道S205江洛—望关、省道S307康县—望关、成（县）—碧（口）县级公路，其他均为乡级公路。

2.2 自然环境概况

2.2.1 地形地貌

康县地处秦岭西段南支，属构造侵蚀基岩中—低山山地，整体地势西高东低。以万家大梁为分水岭，分别向东北和东南方向倾斜。牛头山和万家大梁呈东西走向，横亘在中部地区南北两侧，将全县划分为康南、康中、康北三个自然地理区。万家大梁西端的青龙山，海拔2483m，为本县最高峰。最低点为托河付家湾村燕子河出境处，海拔576m。万家大梁以北，地表起伏较小，河谷较开阔，阶地发育，植被覆盖较差，坡面破碎，水土流失严重，土层较厚。大致海拔800~1700m，相对高差500~600m。万家大梁以南、牛头山以北的中部地区，地表起伏较大，山势陡峭，河谷狭窄，植被覆盖良好。一般海拔为1000~1800m，相对高差800~900m。牛头山以南的南部地区，地

表起伏大，山势非常陡峭，山高谷深，河谷狭窄，一般海拔700~1900m，相对高差1000~1300m，区内主要以山地地貌、河（沟）谷地貌两种地貌形态为主。

2.2.2 气候气象

康县属典型的亚热带向暖温带过渡气候，温暖而多雨，是甘肃降水量最多的县份之一。年平均日照时间1658小时，无霜期为294天；多年平均气温11℃，相对湿度74%；多年平均降水量777mm，多年平均蒸发量1062mm。由于区内山脉东西横亘，地势起伏，相对高差较大，气温具有明显的垂直分带特征。如康南海拔1000m以下的低山地区平均气温12.6℃；而康中、康北海拔1400m以上和康南海拔1500m以上中山区，年平均气温为5~10℃。总体表现为气温由西北向东南逐渐升高。

受地形、植被等因素的影响，降水量分布在地域上很不均匀，总的趋势是自东南向西北递减，如康南阳坝年降水量为964mm，北部的平洛年降水量仅为554mm，南北相差409.6mm。但万家大梁以北随海拔的增高降水量也有增大的趋势。区内降水量的年际变化十分显著。据康县气象站多年降水统计资料，年最大降水量1162mm（1961年），年最小降水量495mm（2002年），年最大降水量是年最小降水量的2.3倍。降水量年内分配不均匀，56%的降水集中在7~9月，且多以大雨或暴雨形式出现。

2.2.3 水文水系

康县境内河流属嘉陵江水系，具有地表常年性流水的沟道较多，溪流遍地。按集水面积大于50km^2，极端最枯流量不小于0.05m^3/s的河流统计，全县主要的河流共15条。以万家大梁为分

水岭，分别流向南北，组成了两组走向各异的嘉陵江一级支流水系—西汉水支水系和燕子河支水系，西汉水一级支流主要有平洛河和窑坪河，燕子河一级支流主要有铜钱河，其他较大河流有阳坝河。其主要特征分述如下：

西汉水：为过境河流，发源于小天水镇、罗家堡等西秦岭南麓山地，全长212km，于太石乡柑柏树村王寺沟入康县境内，流经太石、豆坪、寺台、云台、迷坝5个乡镇后于迷坝李家河出境，至略阳县西河口汇入嘉陵江。境内长76km，流域面积1033km^2，据镡坝水文站资料，多年平均径流量25.3m^3/s，年平均输砂量2.030×10^{7}t。

平洛河：发源于武都区米仓山东麓，于望关镇高石咀入境，经平洛镇、太石乡，至周家坝镇汇入西汉水，是西汉水的主要支流之一。全长68km，其中康县36km，流域面积411km^2。

窑坪河：发源于万家大梁中段北麓，流经云台、大南峪两个镇，是西汉水下游的主要补给支流。全长53km，境内长29km，流域面积184km^2。

燕子河：发源于康县西部山体，纵穿康县中南部碾坝镇、城关镇、岸门口镇、白杨镇、铜钱镇、阳坝镇，于托河邓家坝出境入陕西宁强县，境内长107km，流域面积1276km^2，是康县境内最长的河流。

秧田河：为境内河流，发源于康县西部馍馍山，流经豆坝镇、店子乡、三河坝镇、铜钱镇，全长74km，流域面积355km^2。

阳坝河：发源于康县西部大馍馍山东麓。主要流经阳坝镇12个行政村，于龙潭子流入陕西省宁强县境。

2.2.4 土壤类型

康县地处暖温带向亚热带过渡区，地形复杂，土壤类型多。土壤从南到北主要有砂土、褐土、黄绵土、棕壤土。牛头山、万家大梁呈东西走向，将康县划分为南、中、北三个不同的自然地理区；牛头山以南的康南地区土壤多为黑沙土；牛头山以北，万家大梁以南的康中地区土壤多为褐土；万家大梁以北的康北地区土壤多为黄土。

2.3 生态环境质量概况

2.3.1 水环境质量

康县水环境质量常年优良。2024年，康县城区和18个乡镇饮用水源地水质全年均达到III类水质标准，达标率为100%；燕子河省控托河断面达到II类水质，达标率100%；重点生态功能县域环境质量考核断面城区上下游水质全年均达到III类水质标准，达标率100%。全县范围内无黑臭水体和不符合水环境功能质量标准水体。

2.3.2 大气环境质量

康县大气环境质量稳居全省前列，县域内空气质量常年达到国家一级标准。康县环境空气自动监测站实时监测环境空气质量，2024年1~12月剔除沙尘暴天气优良率达到99.1%。细颗粒物（$PM_{2.5}$）和可吸入颗粒物（PM_{10}）月均浓度分别为18和28微克/立方米，均优于省级下达控制指标。SO_2、NO_2、$PM_{2.5}$、PM_{10}浓度均值均达到国家二级以上标准，达标率均为100%。

2.3.3 土壤环境质量

按照省市要求，通过重点区域行业土壤污染详查，康县境内无严重土壤环境污染地块，土壤环境安全可控。

2.3.4 生态质量

康县植被完整，生物繁茂，物产丰富，素有甘肃“万宝山”之美称，全县森林覆盖率达到 70.61%。现有高等植物 172 科 700 余种，其中主要乔木、灌木植物 76 科 256 种；境内栖息各类野生动物 400 余种。现有甘肃康县梅园河国家级湿地公园 1 个，康县白云山省级森林公园 1 个，康县大鲵省级自然保护区 1 个。目前，受保护的国家一级重点保护野生动物有金丝猴、林麝、羚牛、云豹、白冠长尾雉、斑尾榛鸡等；受保护的国家二级重点保护野生动物有黑熊、红腹锦鸡、灰鹤、小熊猫、猞猁、隼、盘羊、豹猫、中华鬣羚、天鹅、岩羊、画眉鸟、毛冠鹿、鸳鸯、猕猴、猫头鹰、虎纹蛙、水獭、彩臂金龟、中华虎凤蝶、双尾褐凤蝶等；受保护的国家一级保护野生植物有红豆杉、珙桐、银杏树、独叶草、崖柏等；国家二级保护野生植物有红豆树、连香树、厚朴、香果树、红椿、水青树、巴山榧、独花兰、野生兰草等。

2.4 自然资源概况

2.4.1 水资源

康县水资源丰富，共有“一江十四河”，多年平均自产径流总量9.77亿立方米，占全省的3.7%，人均占有量5654立方米，为全国1.1倍、全省2.8倍；地下水总动储量5.78亿立方米，其中

稳定储量l.98亿立方米（枯水量），调节储量3.8亿立方米。

2.4.2 土地资源

康县地域面积为444.21万亩，其中耕地42.64万亩，园地5.44万亩，林地375.27万亩，草地2.39万亩，湿地1.92万亩，城镇村及工矿用地用地6.91万亩，交通运输用地0.84万亩，水域及水利设施用地1.98万亩，其他土地6.81万亩。其中林地面积占比最大，达到84.48%。全县土地总面积443.77万亩，其中农业用地71.61万亩，占16.14%；林业用地235.57万亩，占53.10%；牧业用地115万亩，占26.04%；其它用地21万亩，占4.72%。

表 2.4.2-1 康县各类土地利用类型统计表

土地类型	面积（万亩）	占比（%）
耕地	42.64	9.6%
园地	5.44	1.2%
林地	375.27	84.5%
草地	2.39	0.5%
交通运输用地	0.84	0.2%
水域及水利设施用地	1.98	0.4%
湿地	1.92	0.4%
其他土地	6.81	1.5%
城镇村及工矿用地	6.91	1.6%
合计	444.21	100.00%

2.4.3 矿产资源

康县矿产资源较为丰富，已探明矿种有金、铜、铁、银、硫、锰、水晶石等 20 余种，黄金储量丰富，属陕南、陇南、川北“金三角”地带，沙金、矿金开采前景看好。目前正在开发利用的矿种主要有铜矿、金矿、铁矿、建筑用石灰岩、砂岩等，已探明铜储量 400 多万吨，矿产资源在康县经济社会发展中任

处于重要地位，是工业强县的重要保障。矿产资源有力支持了康县经济建设及社会发展，为产业结构调整和全县经济发展起到了重要的支撑作用。

2.4.4 文旅资源

康县历史悠久，是西部游牧文化与中原农耕文化、古代氐羌文化与汉文化、秦陇文化与巴蜀文化的交汇之地，留存有大量的古人类文化、氐羌民族文化、茶马古道文化、太平天国文化、红色革命文化，被命名为中国茶马古道文化之乡。现有省级文物保护单位 5 处，省级非物质文化遗产 7 个。康县旅游资源丰富、优势独特，山川秀美，千峰叠翠，万峡溢绿，悬泉飞瀑，百鸟争鸣，先后荣获“中国最美康养文旅度假县”“中国最美生态宜居旅游名县”“全国休闲农业和乡村旅游示范县”“中国最美绿色生态旅游名县”“2022 健康中国•康养旅游百强县”等荣誉称号，长坝花桥旅游示范村和阳坝青龙山风景区等已成为省内黄金旅游线路，具有“陇上版纳”盛誉。

全县共建成美丽乡村 350 个，打造出了花桥、大水沟、何家庄、凤凰谷、朱家沟等 70 多个“高颜值”的全域旅游示范村，发展农家乐和农家客栈 317 户，旅游日接待能力达 5000 人次。全面完成 8 个高标准文旅示范村和完善提升的 27 个旅游示范村项目建设。“一带一路”美丽乡村论坛主会址项目和文旅示范村项目顺利通过省级全域旅游示范区创建验收。2021年康县长坝镇被列入第一批全国乡村旅游重点镇，阳坝珍爱茶山村被列入乡村旅游重点村，康县五福临门民宿被文旅部评为全国甲级旅游民宿，长坝镇花桥村、铜钱镇郝家坪村、云台镇陈峡村、

大南峪镇窑坪村荣获 2021 年中国最美村镇。全县有 2 镇 20 村被评为中国最美村镇，康县荣获“2021 中国最美县域”称号，王坝镇、阳坝镇荣获“甘肃省特色气候小镇”，3 个村被评为甘肃省全域旅游示范村。县内已建成 4 个国家 4A 级旅游景区和 3 个国家 3A 级旅游景区，星级宾馆饭店 4 家，星级农家乐 9 家。

2.5 社会经济状况

2.5.1 人口与行政区划

康县隶属于甘肃省陇南市，现辖 18 镇 3 乡（城关镇、太石乡、周家坝镇、平洛镇、望关镇、长坝镇、大堡镇、寺台镇、云台镇、大南峪镇、迷坝乡、店子乡、豆坝镇、碾坝镇、王坝镇、岸门口镇、两河镇、白杨镇、三河坝镇、铜钱镇、阳坝镇），全县总面积 2967.95 平方公里。2024 年末，全县常住人口为15.78万人，其中，男性人口为8.17万人，女性人口为7.61万人。全年出生人口为0.14万人，人口出生率为8.73‰；死亡人口为0.15万人，人口死亡率为9.27‰；人口自然增长率为-0.54‰。城镇常住人口为5.49万人，比上年末增加0.21万人；乡村常住人口为10.29万人，减少0.28万人；城镇人口占全县常住人口比重（城镇化率）为34.82%，比上年末提高1.51个百分点。

2.5.2 经济与社会发展

2024年全县地区生产总值32.89亿元，按不变价格计算，比上年增长4.6%。分三次产业看，第一产业增加值5.4亿元，比上年增长6.9%；第二产业增加值5.46亿元，比上年增长7.2%；第三产业增加值22.03亿元，增长3.4%。三次产业结构比为

16.41:16.61:66.98。2024年，农村居民人均可支配收入10865.7元，比上年增长7.5%；城镇居民人均可支配收入31954.7元，同比增长4.9%。城乡居民人均可支配收入比值为2.94，比上年缩小0.07。

三、“两山”实践探索成效与问题分析

3.1 “两山”实践探索进展与成效

3.1.1 着力守好青山绿水，推动环境质量持续改善

（1）深入打好碧水保卫战，水环境质量持续向好

康县严格落实“河湖长制”要求，持续推进河湖“清四乱”行动，全面推进水资源、水环境和水生态协同治理，强化水环境污染综合治理，不断完善污水治理基础设施、规范排污行为，开展水污染综合整治，严查非法排污，超标排污行为。一是加强城镇污水处理厂建设运行，投资3038.81万元进行扩建和提标改造，扩建至6000吨/日处理规模，达到一级A排放标准；二是推进乡镇污水处理设施建设和运行，投资140万元建成太石乡河口坝村日处理30吨生活污水处理工程，现已正式投入运行，完成周家坝镇、王坝镇、大堡镇污水处理站暴洪灾害水毁维修工程，农村污水综合利用和收集处理率局全市前列；三是加强对全县城乡集中式饮用水水源地的保护，保障人民群众饮水安全，按照开展水源地“划、立、治”要求，实施乡镇集中式水源地保护项目，不断提高饮用水水源环境安全保障水平；四是以提升水生态环境质量为核心，开展入河排污口整治，对康县境内的嘉陵江水系和西汉水水系排污口进行系统调查和溯源工作，建立入河排污口信息库，入选水利部第六批节水型社会建设达

标县名单；五是编制重点河流“一河一策一图”突发环境事件应急响应方案，建立健全环境应急救援保障。

城区和18个乡镇集中式饮用水水源地水质全年均达到III类水质标准，达标率为100%；重点生态功能县域环境质量考核断面城区上下游水质全年均达到III类水质标准，达标率100%。全县范围内无黑臭水体和不符合水环境功能质量标准水体，燕子河省控托河断面达到II类水质，达标率100%。

（2）持续打好蓝天保卫战，空气质量稳步向好

康县全面落实大气污染防治各项措施，先后印发《陇南市空气质量持续改善行动实施方案康县任务清单》《康县深入打好重污染天气防控、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动实施方案》等，紧盯空气质量目标和重点工作任务。一是加强煤质管控，组成煤炭管控巡查组在全县范围内开展非法煤炭常态化监督检查，对辖区内的热源厂，一级煤炭交易中心及二级、三级煤炭配送中心开展商品煤监督抽检工作，合理规划煤炭运输通道，严格管控经营网点，从严控制新增散煤常态化监督检查工作，严格管控劣质散煤处置，严防造成“二次污染”；二是加强移动源污染管控，开展非道路移动机械编码登记工作，落实非道路移动机械废气排放污染防治措施，持续开展机动车检验机构执法检查，减少机动车尾气污染排放；三是加强建筑施工工地和道路扬尘整治，在全县范围内大力开展扬尘污染综合治理工作，强化建筑工地、康略高速、天陇铁路等的现场执法检查，严格落实“六个百分百”措施，加强对渣土运输等道路扬尘整治工作；五是进一步加强冬季大气污染防治

工作，全面防止低空大气污染源，根据属地管理原则督促21个乡镇落实禁止“四烧”行为，杜绝生活垃圾、秸秆焚烧；六是强化夏秋季臭氧污染监管，对辖区内加油站进行全覆盖检查，加强城区汽修厂废气处理运行监管，强化VOCs监管，对涉VOCs排污许可证重点管理企业进行检查，建立健全监管台账，进一步减少夏秋季臭氧污染。

（3）稳步推进净土保卫战，土壤安全保障持续加强

一是进一步加强全县危险废物污染防治，促进危险废物产生单位和危险废物经营单位落实各项法律法规制度和相关标准规范，全面提升危险废物规范化管理水平，有效防控危险废物环境风险；二是扎实推进农村综合环境整治，积极申请中央和省级农村环境整治项目资金，结合我县实际，因地制宜、分类施策，购置吸粪车，建设污水收集管网，治理黑臭水体等，与美丽乡村建设相融合，不断改善农村人居环境；三是将全县35家医疗机构纳入甘肃省固体废物生态环境保护监管平台，实现医疗废物收集与转运程序规范化，有效提升医疗废物监管透明度和效率；四是扎实开展重点监管企业土壤隐患排查。按照省市的安排部署，督促金林矿业、鑫河开发有限公司开展优先监管地块调查工作，督促阳坝铜矿和华泰公司等采矿企业开展土壤隐患排查和自行监测工作。按照省市要求，通过重点区域行业土壤污染详查，县内无严重土壤环境污染地块，土壤环境安全可控。

3.1.2 全面实施乡村振兴，加快构建生态产业体系

（1）建设美丽乡村，实现全域生态旅游

康县依托良好的生态、资源和人文优势，做足做优山水文章，充分学习借鉴“千村示范、万村整治”成功经验，集中力量建设美丽乡村，实现了从改善人居环境、建设美丽乡村到打造不要门票的全域生态旅游大景区“三部曲”的循序推进。把建设美丽乡村作为增进农村群众福祉的重要载体，以构建全域生态旅游管理体系、提升基础设施和公共服务水平、丰富特色旅游产品、拉动旅游消费、促进旅游市场规范、实施全域旅游营销、培育旅游龙头企业为抓手，打造“康养旅居—最康县”“五美康县·悦豫且康”旅游品牌，实现资源有效整合、产业融合发展、社会共建共享的全域旅游发展态势。全县350个行政村1642个自然村全部建成美丽乡村，有两个镇（阳坝镇、王坝镇）和20个村被评为“中国最美村镇”，长坝镇被国家文旅部、农业农村部、国家发改委确定为第一批全国乡村旅游重点镇；县域内1300公里国、省、县、乡道，发动全县干部群众坚持用了5年时间全部绿化美化景观化，全县形成了旅游县城、特色小镇、美丽乡村协调发展的生机勃勃新气象。

美丽乡村建设“康县模式”实践获得了巨大的成功，“美丽乡村、康养之城”的旅游品牌受到了世界的关注。近年来，全县旅游总收入从2022年的8.38亿元大幅增长到2024年的32.9亿元。2024年康县接待旅游人数突破700万人次，其中乡村旅游人数达588.26万人次，年实现乡村旅游收入24.7亿元。

（2）发展农业特色产业，打造特色“甘味”生态产品

康县以多元特色产业为抓手，全面推进农业特色产业发展，按照“强龙头、建基地、抓订单、延链条”的产业发展思路，

全力抓好一县一园区、一业一链条、一乡一产业、一村一特色，做强一产、做精二产、做优三产，全力打造现代山地特色高效农业新体系。持续实施撂荒地整治复垦，严格耕地“非农化”、基本农田“非粮化”管控，实施“六个一”措施对撂荒地进行大力整治，完成撂荒地整治8464亩，实现了撂荒地整治动态清零。全面实施种业振兴行动，注重特色产业差异化发展。采取“小群体、大规模、分区域”方式，探索集体组织种养、龙头引领种养、村村抱团种养、千家万户种养、招商引资种养“五个种养”路径，累计发展食用菌、核桃、天麻、茶叶、花椒、中药材等特色农林产业近100万亩，太平鸡、中蜂、大鲵、虹鳟鱼等特色养殖规模达110万头（箱）以上。树立“错位发展”意识，发展夏秋茶生产企业3家，建设夏秋茶加工生产线1条，开发中国第七类茶“七彩如意”上市销售。走绿色、有机农产品发展道路，累计认证“甘味”品牌11个，认证、续展“三品一标”16个，康县（茶叶、食用菌）现代农业产业园被认定为省级现代农业产业园，康县太平鸡入选2024年全国特质农产品名录。按照“一村一品”的产业发展思路，持续推进特色产业振兴示范村建设，2024年建设产业示范村45个，市级精品村9个，县级示范村36个，全县累计建成农业特色产业示范村150个，建设碾坝、田坝、安家坝等食用菌产业示范点31个，累计建成特色产业示范点158个。结合康县产业实际，建成白茶、红茶、香菇酱、花椒籽油等农业产业全产业发展链条8条，推进农业产业提质增效，特色产业示范建设成效显著。

3.1.3 深化产城融合发展，产业生态转型加速推进

（1）推动美丽乡村游，做大全域旅游品牌

按照陇南市市委、市政府建设“三城五地”暨开展文旅康养产业提档升级“十大行动”的部署要求，康县以建设“五美康县”为工作重点，积极培育旅游新业态，全力推进文旅康养产业提档升级。依托生态资源优势和美丽乡村建设基础，巩固提升省级全域旅游示范区创建成果，聚力建设以“山”为主题的青龙山国家级旅游度假区和以“水”为卖点的阳坝文旅康养示范区，着力打造“北山南水·度假城乡”的文旅康养目的地。编制《康县旅游产业发展总体规划》《甘肃省康县青龙山大景区旅游发展规划（2022-2035）》《甘肃康县旅游度假目的地策划》《望关茶马古道规划方案》等系列规划和概念设计，为创建青龙山国家级旅游度假区，加快促进康县“大健康+全域旅游”融合发展打下了坚实的基础。

做强文旅康养新业态。依托绿色生态和多元文化优势，积极培育“旅游+”新业态，聘请专业团队对原有的乡村旅游景点进行微改造、精提升，打造推出了田园观光游、古道寻踪游、红色文化游、民俗风情游、山水生态游等精品线路，大力培育温泉康养、森林康养、避暑康养、农事体验等休闲业态。结合区域自然条件分布，对重点乡镇和旅游村进行了规划设计，打造8条精品乡村旅游线路，推出了踏青赏花游、魅力乡村游、精品民宿游、生态休闲游等旅游产品，开发了石板画、瓦片画、霸王鞭、麦秆画等文化创意和红色旅游产品，丰富了文旅康养产业新业态。

促进茶旅深度融合发展。康县有效整合区域优势资源，谋划实施了阳坝珍爱茶山村、阳坝茶文化园景区建设、太平村茶园民宿、太平村茶文化养生中心、田坝村茶文化展览馆、游客服务中心、茶坊、炒茶坊等一批茶文化建设项目，在阳坝梅园沟建立了市级手工炒茶非遗工坊，积极申报省市级手工制茶非遗项目，开发了“茶马古道”陶艺茶具产品、“不二茶旅”茶文化产品，在重点景区设置了茶文化产品销售专柜，推出了“康南十大碗”、天麻宴、茶叶宴等系列特色美食。通过承办全省乡村旅游发展指数发布暨陇上户外运动旅游启动仪式、陇南茶旅融合发展现场推进会暨茶产业高质量发展研讨会、阳坝文化旅游采茶节、山水茶园徒步健身走、阳坝户外山地自行车骑行、阳坝端午节龙舟赛等活动，有效宣传推介了茶旅康养休闲旅游项目，促进了康县茶旅康养产业深度融合发展。

（2）促进三产融合发展，推动康县产业生态化

针对地下无矿产、地上无良田、产业底子薄的实际，康县全面贯彻新发展理念，落实产业“四提”要求，构建以文旅康养为主导，带动生态农业、绿色工业融合发展的富民产业体系。制定印发高品质农林经济发展意见，持续在“田、路、社、种、厂、联、帮、带、引、奖”十个方面下功夫，不断改善农业生产条件。建设高标准农田8500亩、产业路56.25公里，发展龙头企业26家、村级集体经济组织350个、家庭农场45家、农民专业合作社1206个。健全完善联农带农机制，采取“龙头企业+合作社+基地+电商+农户”等模式，直接带动农户2.52万户，实现农民人均可支配收入超过1万元。

持续壮大绿色生态工业。深入实施强工业、强科技行动，加快推进康县工业集中区建设，独一味一期技改、中和道茶叶公司茶叶加工厂、陇南英利康公司玩具生产项目建成投产，红盛智慧物流园等3个重点工业项目顺利推进。支持桃源、兴源、中和道、鲜意浓等龙头企业发展，新建农产品精深加工生产线7条、改造提升3条。依托康县工业集中区，加强与北京新里程健康科技集团、广药集团、天湖茶业等知名企业合作，推进农副产品精深加工，建成食用菌、中药材、茶叶、核桃等农产品精深加工生产线5条，独一味药品、核桃乳产品、康县“第七类茶”在国内外市场广受欢迎，康县东赢农林产品商贸有限公司被认定为甘肃省科技创新企业。与中建集团合作建设的阳坝山泉水厂正式投产，“陇山十九泉”成为中国建筑科技展指定用水，优质的山泉水变为富民的长流水。

加快推动文旅康养产业提档升级。围绕构建“大景区+全域游”格局，积极探索培育“文旅+农业”、“文旅+工业”、“文旅+体育”、“文旅+康养”等新型产业发展模式，推出了茶旅文化、户外体育、养生健身、茶马古道寻踪、科普探险、文化研究、农业观光等旅游项目，以文化为媒体、旅游为载体，把文化旅游与农业、工业、体育、康养、医疗、特色产业等结合起来，通过举办农民丰收节、采茶节、特色农产品宣传推介等活动，促进文化旅游与第一二三产业深度融合发展，形成了“文化旅游搭台，其他产业唱戏”的三产融合发展模式。

3.1.4 强化生态空间管控，生态空间布局持续优化

康县持续加强自然保护地监管，推进“绿盾”专项行动，

完成甘肃康县梅园河国家湿地公园、甘肃康县大鲵省级自然保护区、康县白云山省级森林公园整合优化工作。按照省生态环境部门上报国务院批准下发的生态保护红线数据库与土地利用总体规划、城乡建设规划、永久基本农田数据、二调变更数据库、三调初步数据等规划成果进行了详细的数据对比，对发现的生态保护红线与各类规划存在的矛盾点进行了科学评估调整，最终划定生态保护红线面积128904.68公顷，占县域总面积的43.53%，圆满完成生态保护红线划定。

康县通过开展国土空间总体规划工作，对全县生产、生活、生态空间的统筹规划。在开展空间规划编制过程中，康县坚持将生态保护任务具体落实到国土空间布局上，探索构建了以“三区三线”（三区：城镇空间、农业空间、生态空间，三线：城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线）为主体的自然生态空间格局，根据生态空间分级分类原则，将生态空间划分为生态保护红线和一般生态空间。形成了《国土空间发展战略研究》等9个专题报告、总则文本框等规划成果，划定了城镇开发边界。自然生态空间用途管制，三分划，七分管。康县坚持生产、生活、生态是一个有机整体，强化自然生态空间用途管制，搭建开放共享的自然生态空间用途管制平台，整合国土、林业、住建、环保等各类空间规划数据以及各类保护区数据，建立集空间划定、空间分析、空间管制等功能于一体的国土空间用途管制信息平台，汇总形成自然生态空间“一张图”。创新管护模式，建立归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。探索协议管护、土地征收等管理模式，有效强

化自然生态空间保护与管控，守护康县自然生态空间安全与完整。

3.1.5 注重生态文明宣教，全民参与氛围基本形成

康县坚持“内外兼性”，美丽乡村建设带来经济收益的同时，强化生态理念传播，不断提升人民群众的生态文明意识，形成“政府主导、公众参与、多方支持”的生态宣教新模式。坚持创新生态文明宣教途径，依托“一带一路”美丽乡村论坛、“世界环境日”、“节能宣传周”等相关节日及重大节庆活动，立足实际开展形式多样、内容丰富的生态文明宣传活动。环境部门建立政企合作机制，与相关企业签约建立环保应急物资储备库。通过深入乡镇、学校和社区，全方位、多角度、深层次宣传报道，不断提升公众的生态文明意识和环境保护意识，公众对生态文明建设的关注和参与程度明显提高，形成了尊重自然、热爱自然、善待自然的良好社会氛围。康县2023年和2024年的调查统计结果显示，公众对“两山”建设成效及生态环境质量的满意度均在95%以上。

3.1.6 创新体制机制改革，两山转化通道逐步贯通

（1）生态文明制度逐步建立健全

近年来康县先后印发实施了《关于大抓生态建设美丽康县重点任务落实分解表》《康县建设“绿水青山就是金山银山”实践创新基地工作方案》《康县国家生态文明建设示范县规划》，成立了由县委书记、政府县长任双组长，县委政府分管领导任副组长，县直有关单位主要负责人任成员的“两山”实践创新基地建设工作领导小组，建立了“两山”基地建设目标

分解落实制度，明确了工作目标、工作任务和时间节点，有效保障工作稳步推进。2023年康县被命名为第一批甘肃省“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，成功创建为第一批甘肃省生态文明建设示范区。

创新深化集体林权制度改革，康县成立了集体林权制度改革领导小组，全县350个行政村民主选举产生了林改理事会，签订了责任书，把林改工作纳入年度考核，全县累计完成林权流转16.07万亩，林权抵押贷款26068万元，农民林业合作社163个，家庭林场14个，发展林业大户3260户，龙头企业11家。坚持搭建平台，创新林业产权金融支持服务体系，建立健全林业金融服务平台，整合多部门职能，设立了县、乡（镇）、村三级农村产权交易服务体系。围绕乡村振兴战略的总体目标，近年来康县大力培育发展新型林业经营主体，着力发展林下经济各项产业，切实完善国家级林下经济及绿色产业示范基地建设、全省集体林业综合改革试验示范区建设；创新探索农村土地制度改革。建立农村土地资源有效流转机制，着力破解农村发展体制机制性障碍，先后出台《康县农村产权确权抵押交易工作实施意见》《康县农村物权抵押贷款交易试点工作方案》，成立康县农村产权确权抵押交易监督管理委员会，抓好旧村复垦，强化耕地保护意识。

创新推进生态环境考核制度。印发《康县党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》，严格执行领导干部任期生态环境目标责任制、生态环境损害责任终身追究等制度，2018年起开展党政领导干部自然资源资产离任（任中）审计，

有效助推相关主管部门加强监管，对破坏自然资源资产违法行为进行查处，促进领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。全面组织做好市委市政府组织的各县（市、区）党政领导生态环境保护目标责任考核。

（2）生态文明机制建设逐步完善

创新开展生态产品价值实现机制。根据《甘肃省发展和改革委员会关于申报生态产排价值实现机制试点项目的函》，康县围绕促进绿水青山向金山银山转换，推动生态产品市场化经营开发方向开展生态价值实现机制试点示范工作的目标，立足县情，先后实施了“康县多彩文化旅游生态价值实现机制实施试点项目”“康县青龙山康养旅游大景区项目”等生态产品价值实现机制试点项目，生态产品价值实现机制日臻完善。

创新构建生态文明建设管理机制。在全面推行河长制、污染防治攻坚战等生态文明建设和生态环境保护工作中，康县均成立了县主要领导为组长的领导小组，建立专门协调推进机制，明确专职机构和人员配置，分管领导定期带队督导生态环境突出问题整改。将生态环保工作纳入县委县政府工作目标，落实党政同责和一岗双责，强调“减排”等工作要防止“前松后紧”、环境执法监管要严格“勤查重罚”、乡镇要落实“谁污染、谁治理、谁负责”等。

创新推动生态环境保护全民参与机制。着力拓宽公众参与渠道，构建公众参与体系，充分运用康县政府门户网站、广播电视、报刊、“康县发布”微信公众号等多种渠道公开每月环境质量状况、重点源监测信息、行政处罚决定等情况，接受社

会监督。利用“六五”世界环境日等重大节庆活动，开展形式多样、内容丰富的主题宣传活动。

3.2 主要问题

3.2.1 环境持续改善压力加大

近年来，康县生态环境质量整体较好，空气质量优良天数比例维持在99%以上，$PM_{2.5}$年均浓度持续在20微克/立方米以下，负氧离子单位监测浓度最高超6.3万个；县域6条主要河流水质环境功能区达标率达100%，省、市控断面III类水质达标率100%，城区和16个乡镇集中式饮用水水源地III类水质达标率100%，全县范围内无黑臭和不符合水环境功能质量的水体。目前全县环保投入资金多，重点流域综合整治时间长，环境污染治理效果提升有限且成本高，生态资金投入的可持续性不强。生态补偿资金多以工程项目为主，获得生态补偿项目越多，县级配套资金投入越大，也将直接加剧财政资金困难。全县的现代环境治理体系尚未完全构建，生态环保工作还是以政府主导作用为主，企业主体作用未能完全发挥，社会组织和公众共同参与的社会氛围尚未形成。全县的生态环境监管信息化建设进度缓慢，没有生态环境统一的数据平台，尚未形成生态环境数据“一本台账、一张网络、一个窗口”，与当前生态环境监管的实际工作量形成巨大对比，直接导致全县生态环保压力逐渐加大。

3.2.2 生态经济质量亟需突破

近年来，康县经济发展展现出了逐年增长趋势和较好发展势头，全县GDP从2021年的25.8亿元增长到2024年的32.89亿元，

年均增长8.43%。但在陇南市县横向比较中，康县GDP排名仍相对靠后，经济实力特别是工业基础薄弱，综合竞争力不强。2024年康县产业结构比为16.41:16.61:66.98，相较2021年第一产业占比略有下降，第三产业占比小幅提高。目前全县以农副产品加工、生物医药产业和有色金属采选等传统产业为主，新兴产业发展难度大，产业转型升级缓慢，经济发展质量和效益不高。第三产业聚集程度不高，缺乏现代化、规模化新型业态，全县经济发展的创新动力较弱，自主创新动力不足。当前，外部环境复杂严峻，经济下行压力进一步加大，经济运行的质量和效益有待提高。

3.2.3 全域旅游发展面临瓶颈

近年来，康县持续优化“北山南水”产业布局，积极培育文旅康养新业态，全面提升乡村旅游品质，加快推进“大健康+全域旅游”融合发展。坚持强化升级改造景区基础设施，谋划实施包括景区提升、特色小镇、美丽乡村、高端度假村等重点旅游项目，全面提升旅游品质，旅游宣传推介持续强化康县旅游品牌，2024年，全县游客接待量突破700万人次，年实现旅游总收入32.9亿元。然而，康县所处区域的旅游目前大多以生态旅游、乡村旅游为主，竞争异常激烈，旅游产品同质化现象严重。文旅康养产业链条不长、业态相对单一，要素配置还不平衡，缺乏龙头企业支撑，公共服务基础设施相对滞后，资源优势还未完全转化为经济优势和竞争优势。此外，康县建设性用地指标非常紧缺，供需矛盾日益凸显，加之受耕地、林地、水源地、保护区等诸多“红线”制约，占用土地林地等手续办理

难、周期长问题比较突出，严重影响了文旅项目落地建设。最后，全县无高铁、机场的交通不便现状，也将对全域旅游的可持续发展构成极大限制。

3.2.4 “两山”转化机制有待完善

康县以创建“两山”实践创新基地和生态文明建设示范区为契机，不断探索“两山”转化路径和转化机制，在国家主体功能区、重点生态功能区、空间规划编制、自然生态空间用途管制等建设，产业准入负面清单、开展党政领导干部自然资源资产离任审计等生态文明机制体制方面先行先试，取得了显著成效，但生态文明机制体制探索创新的深度、广度及成果运用仍需进一步加强。生态文明建设和“两山”实践创新的决策支持机制尚不健全、人才科技支撑体系尚不完善，“多规合一”进度相对滞后，环境行政执法与刑事司法联动机制等方面也需进一步强化。

3.3 “两山”转化典型案例

近年来，康县县委、县政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入践行习近平生态文明思想及视察甘肃重要讲话重要指示精神，按照市委、市政府“三城五地”目标定位和“十大行动”“九个聚力提升”工作举措，紧紧围绕县委“123335”县域高质量发展思路，立足生态资源优势，坚持以“绿水青山就是金山银山”理念为指导，坚定不移加快推进“五美康县”建设，在“生态环境优势”转换为“经济社会发展优势”的各类途径上不断探索，在物质供给产品、调节服务

产品、文化服务产品以及制度促成生态产品价值实现等方面积累了诸多经典案例，探索初步凝练形成了“守绿换金”“添绿增金”“点绿成金”三种“两山”转化路径以及“和美乡村 宜居宜业”的乡村振兴模式、“古村焕新 多元融合”的生态旅游模式、“护林兴水 山水银行”的价值转化模式、“天麻小镇 园区引领”的产业集聚模式、“生物医药 田园综合”的康养旅居模式等 5 种具体转化模式。放大生态优势、做足山水文章，积极发展生态旅游产业以及特色生态循环农业，让大自然赋予的绿水青山变成群众致富的金山银山，形成了良好的可复制、可推广、可持续的实践经验。

（一）“和美乡村 宜居宜业”的乡村振兴模式

1.案例概况

康县曾被列入甘肃43个国家扶贫开发工作重点县和甘肃58个连片特困县。“晴天一身土，雨天一身泥，屋旁臭水沟、垃圾满地堆”曾是长坝镇农村人居环境的真实写照。如何实现广大群众脱贫致富，同时改善农村环境，是困扰当地绿色发展的重要难题。党的十八大以来，康县长坝镇立足镇情实际，秉持“绿水青山就是金山银山”和“环境就是民生、青山就是美丽、蓝天也是幸福”的发展理念，先后实施乡村清洁行动、生态文明新农村建设行动、农村人居环境改善行动、乡村产业发展行动，按照“统筹城乡一体发展、建设生态美丽康县、打造整县生态旅游大景区”的思路，把美丽乡村建设与精准扶贫、特色产业开发、乡村旅游、电子商务等工作深度融合，通过当地党委统领、部门帮建、群众主体、强力推进，依托“一带一路”

项目建设为契机，培育发展多元化产业，引导村社按照“一村一品”“一村一景”“一家一特”的方向，不断优化农业产业结构和农旅经营模式，促进农民持续增收，探索出了一条以农村人居环境整治为突破口，推动乡村全面振兴的科学路径，造就了花桥、福坝、山根、吴坝等多个“基础完善、生态宜居、产业兴旺”的美丽乡村，从不同角度充分展现长坝镇在和美乡村建设、产业发展、乡村改革和农旅融合等方面取得的成效。长坝镇入选2020年农业产业强镇建设名单、2021年第一批全国乡村旅游重点镇，全镇18个村全部建成美丽乡村，花桥村先后荣获“首批全国乡村旅游重点村”“中国乡村旅游模范村”“全国乡村治理示范村”等荣誉，创建成国家4A级旅游景区，2020“一带一路”美丽乡村论坛以及2023美丽乡村国际论坛先后在福坝村举办，为甘肃乃至西北地区和美乡村建设提供了鲜活样板和“长坝经验”。



巍巍青龙山



长坝花桥新貌



长坝镇山根村

2. 主要做法

（1）以绿色引领助力乡村环境秀美，建设宜居乡村

党的十八大以来，康县把人居环境改善和美丽乡村建设作为全县一号工程，一任接着一任干，在工作理念、思路、政策、

措施、力度等方面保持连续性、稳定性。在“5.12”地震灾后重建基础上，把建设美丽乡村建设作为增进农民群众福祉的重要载体和“两山”转化的重要举措。从2012年开始，康县连续10年以县委一号文件专题安排部署人居环境改善和美丽乡村建设工作，印发《康县农村人居环境整治三年行动实施方案》。长坝镇认真贯彻省市县政策方针，紧紧围绕农村人居环境整治“三大革命”（农村厕所革命、农村风貌革命、农村垃圾革命）和“六大行动”重点工作任务，坚持拆危与治理同步，以美丽乡村建设为抓手，全镇推进“绿美净”工程。镇村干部引导广大群众对房前屋后、道路两旁、沟渠河道及公共场所等区域的积存垃圾、堆物废料、柴草污水、卫生死角进行了大清扫、大清理、大清运，同时各村确定了保洁员，制定管护制度，形成长效机制，有效遏制了农村脏、乱、差等现象。先后整合各类资金4000多万元，撬动农户自筹资金和投劳折资10000多万元，实施了道路硬化绿化、仿生态河堤及供水、污水处理工程，配套建设了文化广场、中医养生堂、村史馆等，改造了房屋风貌和庭院，全镇18个农村人居环境整治取得明显成效。

（2）以创业创新助力乡村生活甜美，建设宜业乡村

突出“四美”、“三宜”、“三位一体”的规划思路，因地制宜发展乡村旅游、休闲农业等新产业新业态，推动乡村旅游与村庄自然资源、农耕文化、生态环境深度融合和产业嫁接。充分发挥瓦匠、木匠、铁匠等民间艺人作用，挖掘乡土文化，突出“土气”“老气”“生气”“朝气”，保护和传承康北民居典型风貌；充分尊重农民意愿，引导村民投工投劳，对原住

房进行修缮和改造提升，修复还原打铁房、木工房、榨油房、石磨房，配套建设农家书屋、牛栏咖啡馆、农耕文化走廊、露天音乐舞台、云梯灯光秀、童趣广场等休闲旅游业态。坚持把发展美丽产业、建设宜业乡村作为美丽乡村建设的出发点和落脚点。针对“山大沟深耕地少”的劣势和“绿水青山特产多”的优势，坚持“生态建设产业化、产业发展生态化”，放大生态优势、做足山水文章做精做优特色产业，把乡村旅游作为惠民富民的生态产业，真正让大自然赋予的绿水青山变成群众致富的金山银山。

（3）以培育主体助力乡村风尚淳美，建设和谐乡村

无论是振兴产业和文化，还是推动乡村治理现代化，农民都是重要参与者。因此，激发农民主体性是乡村振兴的必然要求。抓美丽乡村建设，统一认识、统一思想是首要前提。在工作之初，长坝镇一些党员干部和农民群众对这项工作认识和理解不够，有的认为灾后重建已经作了极大努力，建设美丽乡村没那个能力和本事；有的认为康县脱贫攻坚任务非常繁重，建设美丽乡村是与脱贫攻坚抢资源，会影响脱贫攻坚成效；有的认为康县财力弱，建设全域美丽乡村是不可能完成的任务。面对这些怀疑、质疑，长坝镇被县委县政府作为首批县乡村社各级干部外出学习统一干部思想，进而通过深入调研、细致工作打消群众顾虑，通过典型示范倒逼干群动力，通过奖补机制撬动群众投入。采取“以奖代补”方式充分调动群众积极参与到美丽乡村建设中，落实奖补政策27项，以乡村巷道和庭院硬化为例，政府给农户每平方米奖补资金20元或1袋水泥，而农户自

备沙石、投工投劳共计折资每平方米60余元，农户投入是政府投入的3倍多，达成了用政策奖补的“四两”撬动群众投入“千斤”的效果，群众参与度在长坝、福坝等村最高达90%。

（4）以链条延伸助力乡村产业强美，建设兴旺乡村

按照“春夏有花、秋冬有果、四季有景、群众有益”的产业发展思路，大力推进“川坝菌蔬、半山花椒、高山药材、粮畜兼顾、全域中蜂”的产业发展布局。通过政策宣传和产业扶持政策落实，发展各类食用菌、蔬果、中药材、蜂蜜等山地特色农业，建立种养结合、产销一体、增值增效的一体化产业示范区，发展研发、生产、加工、储运、销售、品牌、体验、消费、服务等农业全产业链，为全镇乡村产业振兴发展起到了积极带动作用。将“多元富民产业”和“康养文旅集群”深度融合，实施“福坝吴坝产、山根花桥销”的一站式产销链，将福坝生态科技示范园的“五福”系列农特产品及吴坝等村的其他山地特产推向山根村、花桥村餐饮群，依托山根和花桥的文旅资源优势，通过电商和网络直播带货方式，推动“五福”系列等农特产品走向市场化、品牌化，促进农旅示范村互通互融、互促共进。全镇范围内基本实现了户户有增收产业，村村有主导产业的多元化特色乡村振兴发展格局。

（5）以集群发展助力乡村民生富美，建设幸福乡村

在建设和美乡村过程中，长坝农村逐渐形成多种富民发展模式，让尽可能多的民众参与到“美丽经济”中来。花桥村不断探索乡村旅游运营模式，探索完善了乡村旅游三种运营模式：一是“协会+企业+农户”模式，农户从扶贫互助社户均借款

5000元，入股茶马风情旅游文化公司，每年每户农户可获得2000元的稳定收益。二是“龙头企业+产业+农户”模式，旅游文化公司、酿酒企业、农家乐、农家客栈与低收入农户签订需求合同，农户通过发展养殖、种植、采摘山野菜和从事务工等方式增收1000-4000元不等。三是“支部+协会+农户”模式，由协会组织农户参加公共服务管理，带动农户增收致富；帮助务工青年组建专业合作社，采用入股分红、流转土地、务工、开办小吃摊点、饮品摊点等形式，带动了农户增收。福坝村积极探索通过“党支部+企业+农户”的模式，流转大棚66座，建立福坝果蔬培育示范园、水果采摘园、生态水稻试验田，带动周边70户260余名群众直接参与，户均增收0.8万元；山根村以“支部+股份经济合作社+公司+农户”为模式，成立了由村党支部牵头、村集体股份经济合作社控股的“梦里山羹”乡村旅游公司，并将全村284户群众全部纳入。通过整合资源，创新机制，多方融资，打造了“桃园喜居”高端民宿，向110人提供就业岗位，所入股的284户群众户均增收达到6000元以上。

3.取得成效

（1）擦亮乡村之绿，促进“局部美丽”向“全域美丽”拓展升华

制定镇村干部引导+保洁员管护制度，形成长效机制，全镇农村无脏、乱、差等现象，长坝河地表水水质常年稳定在Ⅱ类以上，乡镇集中式饮用水水源地水质优良比例100%，乡镇范围内无黑臭水体和不符合水环境功能质量标准水体，空气质量优良率保持在99%以上；以“生态立县、美丽富民”为总方针，

以“四美”“三宜”为总思路，持续推进以山根村和福坝村为首的“三个共同”促振兴示范村的创建工作，对18个美丽乡村开展绿化、美化和村容村貌整治行动，擦亮乡村之绿；通过长坝河小流域建设，高标准建成福坝“一带一路”美丽乡村永久会馆，共完成水土流失综合治理面积8.18平方千里，其中新修梯田2.5公顷，营造水保林56.1公顷、经济林272.3公顷，封禁治理480.8公顷，守护绿水青山。同时因地制宜打造工程亮点，在不破坏原貌的基础上，重视保护乡村风貌原样和乡音乡愁原味，依据现有道路、河流走向进行改造提升，对旧宅进行加固美化。全镇18个行政村全部建成美丽乡村，其中花桥、福坝、山根和吴坝更是“烂泥村”走出“新潮范”，共计荣获全国乡村治理示范村、中国美丽乡村百佳范例、中国美丽休闲乡村、中国最美村镇等10多项荣誉，建成1个国家4A级旅游景区（花桥村），此外，还有正在建设的青龙山大景区，促进长坝镇以及康县从“局部美丽”向“全域美丽”拓展升华。

（2）扬起发展之帆，促进“美丽资源”向“美丽经济”加速转变

依托绿水青山，“美丽资源”加速发展。依靠长坝镇的美丽气候、洁净空气、清洁水源和安全土壤，通过政策宣传和产业扶持政策落实，全镇累计发展中药材0.8万亩、花椒0.6万亩、猕猴桃300亩、板栗450亩、核桃500亩、桑树300亩、大樱桃300亩、大黄、柴胡等中药材1.2万亩、散养鸡2.5万只、中蜂养殖3万箱，形成丰富多样的富民特色农业，长坝镇先后入选2020年农业产业强镇建设名单、2021年第一批全国乡村旅游重点镇。

盘活农村沉睡资产，“美丽经济”加速转变。持续推进“十村百户千床”乡村旅游示范工程，整合村内闲置房屋、土地资源，发展农家乐、农家客栈和乡村宾馆。花桥村通过多种模式唤醒农村沉睡资产，发展农家乐13家、农家客栈20家，2024年接待游客39.3万余人次，实现旅游综合收入1500多万元；山根村开展了“民宿改造”项目，计划高标准完成12户“民居改民宿”项目，咖啡屋、茶室、农贸小市场等休闲娱乐设施也正在逐步完善，预计每年增加村集体收入20万元以上；福坝村通过招商引资引进重庆绿化产业投资建设集团公司合作打造“山根梦谷”民宿，流转50亩农户土地，租赁25座院落260间村民旧房，充分挖掘自然村落的文化禀赋，打造高端山野民宿、餐饮，直接带动周边70户260人户均增收1300元以上，成为助推长坝迈入乡村振兴快车道的“加速器”。

（3）牢记为民之本，促进“美丽发展”向“美丽富民”转化提升

致力建设文旅康养胜地，全面提升旅游服务能力和水平，长坝镇已建成“一带一路”美丽乡村论坛会址、花桥国家4A级景区、花桥如意鎏璟温泉酒店、山根梦谷民宿等项目，青龙山旅游度假区游客集散中心、景区道路提升重点项目已全面建成，先后举办2023和2024年青龙山半程马拉松，赛道穿越秀丽的山水和美丽的景区，融合赛事角逐、山水景观、民俗节目展演等，吸引数以万计跑者参与，被跑者誉为“最美赛道”；截止目前全镇发展农家乐53家、农家客栈80家，各类中医养生堂、村史馆、咖啡馆、教育培训、房车露营等20余处，近三年接待游客

200万余人次，实现旅游综合收入1亿多元，直接带动2000多人就业，花桥、福坝、山根等旅游示范村村民人均可支配收入稳定超过1万元，位居全县350个行政村前列。

（4）搭建合作之桥，促进“各美其美”向“美美与共”合作共赢

坚持“干部当大户、群众合作快致富”的思路，推行“一名党支部书记包抓一处示范基地、引领十名党员、带动十户农户”的模式，引领群众加入食用菌、中药材、蔬果等种植大潮。通过人居环境、社会风气、生活习惯的改变，进一步提振了群众自信，留住了发展人才，引来了资金技术，截止目前吸引回乡创业人员130人，为660多名当地群众提供就业岗位，达到了一村带一片和就地城镇化预期目标。引进康元生物技术有限公司投资1600余万元建设农业产业科技示范园，群众流转大棚230座入股合作，发展椴木金耳、灵芝、赤松茸、竹荪、猴头菇等珍惜食用菌，帮助村内78人就地就业，带动周边800多户农户增收。东西协作福坝现代生态农业示范园通过投入东西部协作资金130万建成为康县首家集种植、养殖、农业信息化生产、旅游观光休闲为一体的新型农业园区，真正实现园区变景区，带动产生经济、示范、合作、社会、生态五大效益，为200多人提供就业岗位，每年可增加集体经济收入20万元左右。在全县范围形成了“南有阳坝、北有长坝、中有王坝、岸门口”的乡村旅游集聚，整县由美丽乡村串点成线，“中心支撑、一线贯通、两翼引领、三带延伸、全域布点”的全域旅游新格局，助力康县荣获“中国最美县域”“中国最佳生态宜居旅游目的地”

“中国最美绿色生态旅游名县”“中国最美生态宜居旅游名县”等称号。2020年12月和2023年7月，在长坝镇福坝村“一带一路”美丽乡村论坛永久性会馆，先后成功举办了“一带一路”美丽乡村论坛、美丽乡村国际论坛，长坝镇以及康县和美乡村建设的成效和经验受到海内外与会嘉宾的广泛赞誉。与会期间，湖北、贵州、江苏、浙江、四川、新疆、陕西、云南、宁夏、广西等省区市代表，以及“一带一路”沿线16个国家的驻华使节，9个国际组织代表，在康县长坝共商美丽乡村建设之路，共谋和美乡村发展大计，促进“各美其美”向“美美与共”合作共赢。

4.典型性、代表性和可推广性

长坝镇打造宜居宜业宜游的和美乡村模式对于其他山区探索乡村振兴道路具有一定的借鉴意义。依托农村人居环境改善成果，在美丽乡村建设基础上，拓展深化“生态+旅游+产业+振兴”模式，扩思路、建项目、抓产业。依托独特的生态优势，按照春夏有花、秋冬有果、四季有景、群众有益的产业培育具体目标，因地制宜、突出重点、综合发展，积极探索农旅助推产业发展实现乡村振兴的新路径。通过依托良好的自然生态本底，吸引乡贤回乡发展特色农产品种植、特色民宿、乡村旅游等“生态+”文旅产业，建立多种以党政引领+龙头企业+合作社+农户参与的生态产业运营模式，实现“两山”转化成果直接反哺当地，促进乡村振兴。

（二）“古村焕新 多元融合”的生态旅游模式

1.案例概况

岸门口镇朱家沟村距县城8公里，辖6个合作社257户942人，

2014年建档立卡贫困户61户248人，贫困发生率26.32%，经济收入主要以种养殖、发展乡村旅游及劳务输转为主。朱家沟距今有550多年的历史，村内有1800年的麻柳树、600年的朱氏儒学思想和200年的朱家大院。新中国成立前后（1944-1957年），在麻柳树下，康县曾多次召开包括第一届、第二届人民代表大会、全县粮食生产辩论会等重要会议，留下诸多“红色元素”。朱家沟及周边生态资源丰富，雨量充沛，景区内林草覆盖率达85%以上，空气负氧离子含量充沛，$PM_{2.5}$不高于15微克，年均温度12度，水质洁净甘甜，有纯天然的山野菜、野生菌、野生猕猴桃、深山土蜂蜜等养生保健土特产品，地势呈狭长的“一”字型谷地。但由于山大沟深、交通不便、长期以来基础设施薄弱、公共服务滞后、居住环境脏乱差、经济发展落后，进出行路难、农民增收难等问题突出。“光棍多、贫困户多、五保户多、破烂房子多、流失人口多。”一语道出了朱家沟曾经的贫穷和落后。近年来，朱家沟抓住乡村振兴战略机遇，充分发挥传统村落的潜在优势，突出保护与修缮、挖掘与传承，让传统村落“活”起来，绽放出了新的生机与活力。2016年，朱家沟以“保护发展传统村落、传承弘扬红色文化”为主题，以旅游扶贫为着力点，全面提升村内基础设施水平，加快发展乡村旅游产业，农户收入明显提高，生产生活水平显著改善，2020年实现所有贫困人口全面稳定脱贫。朱家沟先后被列为第四批中国传统村落保护名录，被评为全国乡村旅游重点村、全省乡村旅游示范村、国家AAAA级旅游景区。“一带一路”美丽乡村论坛、全省贫困村环境提升等重大观摩会在朱家沟现场观摩。

中央电视台、人民网、中国网、央视网等多家知名媒体多次采访、刊发、报道。



康县岸门口镇朱家沟鸟瞰图





“一带一路”美丽乡村论坛期间，外国嘉宾观摩朱家沟

2.主要做法

（1）推动村容村貌从“农村”到“景区”逐步转变

一是精准定位做规划。立足村情实际，秉持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，在中建集团的大力帮扶下，围绕巩固脱贫成效、大力发展乡村旅游，探索打造以保护传统古村落、弘扬传承红色文化和康养休闲为主题,以秦巴特色和康县传统民居相结合，以生态环境保护开发旅游产业、以旅游产业开发保

护环境的新模式。二是提质增效美丽乡村建设。充分发挥党支部带头引领作用，形成党员、志愿者、农户、保洁队、公益性岗位人员广泛参与美丽乡村管护，对村基础设施、绿化美化等方面进行常态维护。积极探索创新中节河流域7村“流动村民说事点”、“村评户比”晒环境、“积分超市”“四色”环境整治（即坚持支部党建“红色”引领、发挥群众勤劳“本色”共治、守住生态“绿色”底线、描绘康养“彩色”蓝图）等微治理方式激发全民参与积极性，构建乡村治理大生态。三是保护完善强基础。采取整合项目资金和农户自筹资金的方式，按照“不砍树、不挪石、不埋泉、不毁草”的四不理念，实施道路庭院硬化、危旧房屋改造、便民桥、景观桥、护庄河堤、圈厕、排水等公共服务设施建设、村庄绿化、叠水景观打造等项目，全面提升村庄基础设施水平。提升改造朱家沟4A级景区、五福临门民宿等区域，加快智慧旅游建设，提升景区内电子商务功能，加强景区微信公众号及建设及宣传，增加了购物、康养项目等电子商务功能，变打造为经营，夯实乡村旅游发展基础。

（2）推动乡村功能从“生活”到“生产”逐步转变

一是挖掘文化提品位。依托朱家沟村族历史和红色文化资源优势，保护性修复了“朱家大院”，建设了麻柳广场、“朱子八德”广场、城门楼，打造了“酿酒广场”“乡村舞台”“美食广场”“归扑园”“春华秋实”“望德台”“朱氏家训”“状元泉”“明镜泉”“静心桥”等山水人文景观；布置红色文化旅游纪念品销售店、配套中医为主的“颐养小院”；绘制了以传统农耕文化韵味和红色文化的宣传墙，提升了旅游发展

品位。二是打造康养品牌。以“康”为方向，以“养”为目的，率先打造康养旅游品牌，以4A级景区为原点，按照巩固+链接方式，打造康县旅游产业示范园、苏万河魅力风情、贾坝生态农场、中节河银杏谷、上先沟生沟云海等景观节点，引导拓展旅游康养新业态，培育升级旅游康养品牌产品。打造“朱家沟印象”品牌，增设旅游纪念品，利用当地随处可见的中药材、竹材、顽石等，发展土酿黄酒（桂兰子的酒）、编织小饰品（十字绣等）、石头摆件等农文创产品10余种。三是规模品质促发展。在中节河沿线、朱家沟农户庭院栽植樱桃、苹果、梨、李、柿子等果树3000余株、猕猴桃1万余株、油橄榄600株，构建春季有花、夏秋有果的“观、采、尝”立体旅游观光构架。建设以猕猴桃、小杂粮、养殖为主的百亩生态农场，以及融合中药养生、采摘体验、农事观光等特色主题田园，大力发展休闲综合体验项目，实现农特产品种植、加工、销售等实现一二三产增加节点，发展乡村旅游，实现农旅融合发展。

（3）引导农村资源从“沉睡”到“唤醒”逐步转变

充分发挥支部“领头雁”作用，大力推行“村党支部+公司/合作社+贫困户”模式发展乡村旅游，引进仁和居旅游开发有限责任公司，将集体和农户闲散土地、荒地、房产、土地经营权等以集中流转等方式整合利用，用于建设旅游产业扶贫示范园、民宿、特色小吃摊位、电商馆、便民服务小商店等，促进了产业结构调整，拓宽了农民增收渠道。有效解决了当前农村留守妇女、留守儿童、空巢老人等社会问题，涌现出了一批回馈农村、带动发展的先进典型，康县第十六届人大代表朱彦杰

“五福临门”先后被评为“陇南市十佳民宿”。

3.取得成效

（1）生活生产环境得到彻底改善

朱家沟咬定青山不放松，基础条件持续改善，美丽乡村亮点纷呈。单独成立岸门口镇洁源净保洁服务有限公司，负责镇区及朱家沟4A级景区环境卫生保洁及管护，公路沿线、重点区域、河流两岸、旅游景区、村内农户院落人居环境日常保洁全面提升，农户庭院“五美”、室内“五净”全面达成。农村发展实现了从脏乱差臭迈上村美家洁院净的深刻变革，群众陈旧的思想观念和落后的生活习惯得到改变，极大激发了群众脱贫致富的内生动力，群众生活质量和幸福指数大幅度提高。乡村旅游“吃、住、行、游、购、娱”六大要素持续完善，成功打造“宜居、宜业、宜商、宜行、宜文、宜游”朱家沟。用“作画”的方式打造提升全镇人居环境，分区域、显特色、出亮点打造“温馨农家院 多彩小乡村”、“一村一点、一户一园”，生活环境整洁、优美、有档次、有品位。

（2）“旅、居、学、养”融入乡村旅游

依托城郊地理优势、绿水青山本底、乡土文化资源，构建了集健康产业、生态旅游、文化休闲、红色文化传承、研学旅游、宜居康养、高端服务配套为一体的全域旅游目的地，乡村旅游成为推动绿色发展、增收农村收入、改善乡村环境、促进农村繁荣的主要产业，实现“山水招人、文化留人、产业育人、旅游富人”的发展目标，真正让游客来得了、尽得兴、留得住、肯回头，完成从传统走马观花式旅游向旅居、研学、康养等新

兴方式的转变，通过围绕“五一”“十一”等黄金旅游节点，精心策划康县非遗民间演艺、文化下乡汇演、民间娱乐赛事活动30多场次，全年接待旅游、参观团队60余批次、2000余人，朱家沟被多家院校单位挂牌游学实践及写生基地，被青岛市总工会列为青岛市职工疗休基地。

（3）长效增收产业持续提升

创新农业经营体制机制，吸纳贫困户48户，租用贫困户土地10余亩、流转房屋30余间建成康县旅游产业扶贫示范园一、二期工程、全国甲级民宿“五福临门”在内的民宿5处、特色小吃摊位、电商馆、便民服务小商店等10余家，有效吸纳了闲散农户、留守妇女、贫困户和返乡创业青年120人，带动贫困户务工16人，达到户均增收 3000元。村集体经济和农户都有了稳定收入，群众生产生活水平得到了极大提高。原来朱家沟村的“五多”（光棍多、贫困户多、五保户多、破烂房子多、流失人口多）变为了现在的“三多”（产业多、游客多、外来媳妇多），全村13名外来媳妇来自陕西、山西等地，全村有20多户在县城买房，私家车100多辆。旅游人数从2017年的8万多游客，到2024年的120多万游客，以朱家沟旅游村为中心，带动周边20余村的经济发展，其中农副产品的加工和销售，农家乐、精品民宿和田园综合体等等旅游项目，带动260多人在家门口就业，有2800多人得到直接收益，6800多人得到间接收益，旅游综合收入达到860多万，人均收入从4200元上升到10800元。

（4）品牌影响和推广成效显著

2016年12月朱家沟入选中国第四批传统古村落保护名录；

2017年3月评为2016年度甘肃省美丽乡村示范村；2018年12月6日中央电视台CCTV—13频道《甘肃康县：守住绿宝盆，古村落迎来蝶变》进行了专题报道；2018年10月20日《人民日报》头版头条，评论员文章《喜看乡村振兴这一年》朱家沟成了甘肃版块的一个亮点报道；2019年10月，朱彦杰被评为全国文化旅游能人称号；2019年12月，朱家沟村被评为国家4A级旅游景区；2020年9月，朱家沟评为全国乡村旅游重点村；2020年，中国建设集团援助的燕河湾星级民宿酒店落户朱家沟村；2021年3月21日，《人民日报》点赞康县，头版刊登了康县《发展乡村旅游促进乡村振兴》的文章。

4.典型性、代表性和可推广性

朱家沟依托传统古村落保护进行美丽乡村建设，在保护中发展，在发展中保护，通过传统农耕文化资源、良好生态环境、国家4A景区等资源要素的多维度联动，逐步激活周边农村地区生态旅游的转化动力，已经逐步发展为集民宿、农家乐、特色美食、民俗演艺体验、田园观光、旅游产品加工销售等一体的传统农耕文化特色旅游古村落，探索出了一条依托红绿古融合串联发展生态旅游，实现乡村振兴的路径，可为其他地区探索古镇、古村和文物保护与生态旅游融合的转化路径提供参考。

（三）“护林兴水 山水银行”的价值转化模式

1.案例概况

康县是甘肃省十三个林区县之一，是长江上游重要水源涵养补给区和生态安全屏障。阳坝林场地处康县阳坝镇，是甘肃省十大重点林场之一陇南市康南林业总场的重要组成部分，境

内山峦叠翠，绿水环绕，动植物种类多样，物产丰富，素有甘肃“万宝山”之美称。康县阳坝镇是甘肃唯一一块地处亚热带的乡镇，梅园河由西北穿镇而过流向东南，全境无山不青，无水不秀，雨量丰富、林木茂盛，河流众多，森林覆盖率高达84.8%，负氧离子高达每立方厘米2.2万至2.6万个，素有“陇上江南”和“天然氧吧”之称，同时自然、人文资源非常丰富，民俗风情浓郁。近年来，阳坝镇全面推行林长制向“林长治”有力转变，坚持开发与保护并重，提升了森林面积和覆盖率，涵养了水源，净化了空气，筑牢了绿色安全屏障；水是阳坝的灵魂，按照“北山南水”发展布局，立足生态资源禀赋、田园风光、乡土文化等资源，破解生态水“密码”，将资源丰富的“自然活水”源源不断转化为“富民清泉”，着力打造以“水”为卖点的阳坝康养旅游示范区，大力发展休闲度假、茶旅观光、山泉养生、林下经济等，使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。



山水茶园舒画卷



“北国江南”阳坝

2.主要做法

（1）护林兴林，打通“绿色银行”通道

一是国土绿化稳步推进，生态系统质量稳定提升。持续加大林业生态建设，积极稳妥完成每年度新一轮退耕还林工程任务，持续推进天然林保护工程和公益林建设，抓好封山育林、人工造林、森林抚育、退化林修复等工作。落实森林生态效益补偿，切实抓好管护及森林生态效益补偿资金兑现工作，做好资金保障，提高林农积极性。二是以林长制夯实“林长治”，筑牢生态安全屏障。积极推动林长制工作，成立林长制工作领导小组，制定了《阳坝林场全面推行林长制工作方案》、《阳坝林场全面推行林长制责任区域划分》和相关配套制度，以“林长制”促进“林长治”。全面落细落实林长制各项工作任务，努力构筑健康稳定的林草生态系统和完善的国土生态安全

屏障。三是“林业+金融”，推动绿色产业发展。依据《康县林权抵押贷款管理办法》《康县农村土地承包经营权抵押贷款管理办法》等文件，阳坝全面进行了林地登记确权和颁证工作，设立了集体公益林补偿收益权质押贷款，解决了长期以来困扰农民发展产业贷款难问题。林户利用贷款资金继续开展造林绿化和其他林业相关生产活动，依托“林业+金融”，真正实现取之于林、用之于林、以林增收、以林致富。四是大力发展“林业+”经济，实现“变绿成金”。阳坝镇依托国有农场森林资源，持续发展以茶叶、天麻、花椒、太平鸡、康养旅居等为主的“林业+种植”、“林业+养殖”、“林业+旅游”等“林业+”经济。持续扩大多元优势，培育扶持了一些列规模大、效益好、带动力强的林下经济示范基地和示范点，为广大林农开辟了增收新路子。鼓励林业大户、林业龙头企业等带头领办林业合作社，大力培育以家庭林场为主的新型经营主体，鼓励农户通过转包、出租、互换、入股等方式流转林权，发展林下产业规模化经营；开发“天麻宴”、“天麻酒”等特产为主繁荣系列产品，提升产品附加值，帮助当地村民增收，做实“绿水青山就是金山银山”这篇大文章。

（2）护水兴水，发挥“富民清泉”功效

一是以水为脉，挖掘水资源，守护生态“聚宝盆”。阳坝境内水系发达、河网密布、水域广阔，水资源十分丰富。以清流、绿林、河滩、湿地为主的生态资源，造就了阳坝境内幽谷叠翠、溪流纵横、飞瀑成群、山水一色的独特风景。水，是阳坝最大的资源优势，而加强水资源保护，也是阳坝镇重点工作

之一。全面推行河长制，加强水资源保护，贯彻落实最严格水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”；加强河湖水域岸线管理保护、水污染防治以及水环境治理，严厉打击涉河湖违法行为，定期开展河道环境卫生整治，实现河湖环境整洁优美、水清岸绿，切实把“河畅、水清、岸绿、景美”做成阳坝的生态名片，不断把河湖优质生态产品价值转化成“水经济”，持续打造绿色活水新业态。二是以水发力，激活“水经济”，培育发展“新引擎”。阳坝因水而美，因水而兴。近年来，阳坝镇充分利用水资源丰富优势，深化“水经济”发展体系研究，让富集的水资源优势真正成为富民强镇的“源头活水”。阳坝镇积极融入陇南南部山区乡村振兴茶旅融合康养休闲产业带，依托梅园河国家湿地公园，充分激发“水活力”，建设以水养、气养、食养、药养、观养“五养文化”为主题的“五养水世界”、游客接待中心等，进一步完善旅游接待服务功能，推动文旅康养产业提档升级；芭蕉林、慈竹长廊、美人潭、龙头瀑布、六池沟、郑河天然浴场等一批富有特色的旅游景点的开发与建设，全面带动周边群众积极发展乡村旅游业；2023年以来，阳坝镇利用“五一”“端午”“元旦”等节假日在天鹅湖、梅园沟景区内，精心组织了首届端午龙舟赛、山地自行车骑游活动、健步走、水上文艺表演等各类文娱活动，吸引了一大批游客慕名而至；阳坝山泉水生产基地已建成纯净水处理生产线和1条自动灌装纯净水生产线，投入市场后将促使“阳坝水”成为对外宣传的新名片，丰富的水资源正在转化为“水经济”，成为阳坝经济高

质量发展的新引擎。

（3）山水共促，谱写“茶旅融合”华章

好山好水出好茶。环境优美，空气清新的阳坝，森林覆盖率高达80%，可谓是水净、气净、土净的“三净”之地，优渥的自然环境，孕育出了优质的“阳坝茶”。阳坝镇依托得天独厚的自然环境，以“三个共同”促振兴示范村创建为契机，全面推进“以茶促旅、以旅带茶”融合发展，打造“六无”生态茶园、茶园认购、茶树认养等系列旅游品牌；大力延伸产业链，开发“茶叶膳”12道特色菜品，完善茶山步行栈道、建设茶园民宿，推出茶园采摘及观光、茶叶制作及茶文化体验活动；深挖茶文化底蕴，将梅园神舞、毛山歌、锣鼓草等传统文化与茶文化融合发展，打造出集茶叶发展、茶文化体验、休闲观光于一体的田园综合体，实现了经济效益与生态效益双丰收，让茶叶产业成为强村富民、助推全域旅游的重要支撑。

3.取得成效

（1）“护绿”“增绿”“用绿”全面见效

县天保办、公益林办与阳坝镇管理站签订了管护合同，以村为单位划分落实了20个二级管护责任区，组建80余人的生态护林员队伍，阳坝林场吸纳就业人数100余人，从业林农年均收入达1.23万元。十三五期间，阳坝累计新增人工造林面积1.06万亩，累计完成绿色通道建设26公里，累计完成义务植树35万株，阳坝镇森林覆盖率在十三五期间提高了3个百分点，阳坝林场森林覆盖率更是由1998年的68.18％增加到2022年的97.77%，实现了连续50年无森林火灾的成绩，2019年被中国林场协会评为国

家级“康养林场”、并于2022年获“全国十佳林场”荣誉称号，成为甘肃省获此殊荣的三家国有林场之一。阳坝林区生物多样性不断提升，有高等植物172科1400余种，包括红豆杉、香樟、连香树、厚朴、水青树等珍稀植物28种、有野生动物400多种，包括金丝猴、大熊猫、林麝、羚牛、大鲵等国家重点保护的一、二级珍稀动物14种。十三五期间完成新一轮退耕还林工程0.6万亩，涉及全镇8村750户，累计兑现农户补助资金720万元，户均9600余元；累计完成林权抵押贷款850万元，林下种植1.85万亩，林下养殖利用林地0.81万亩，林产品采集加工利用林地2.6万亩，森林旅游利用林地1025亩，年均实现林下经济产值2450万元。

（2）农林产业不断壮大，康养旅游品质持续提升

以茶叶、天麻产业为主导形成水稻、食用菌种植、中蜂养殖等多元化种养产业模式。建成龙潭村“千亩高山生态白茶茶园”示范基地、前山村垭上坪生态水稻示范基地、叶子坝村天麻育种基地、田坝里羊肚菌种植示范基地、庄科村野生天麻繁育基地，培育建设富有特色、规模适中、带动力强的特色产业集群。截止2024年，阳坝有高标准管护茶园32980亩、产量160吨、产值5820万元，种植天麻3876亩、产量2480吨、产值约4600万元，发展青岗木食用菌4800架。“以茶促旅、以旅带茶”加快融合发展，开发“六池沟”天然旅游景区和“天麻宴”、“茶叶膳”等具有地方特色的农文旅融合系列产品逐步提升产品附加值，2024年实现文旅产业收入200万元；承办及举办了全省乡村旅游发展指数发布暨陇上户外运动旅游启动仪式、陇南市“旅游节”暨阳坝“采茶节”、旅游文化美食节、户外山地

自行车骑行活动、端午节龙舟赛、摄影比赛、网红走进阳坝等系列活动。截至2024年，全镇发展“农家乐”及民宿63家，新建旅游接待单位16家，配置旅游从业人员800多人，年接待游客35万人，旅游收入达2400万元。

（3）山水茶旅知名度和美誉度不断提高

阳坝景区2006年被推荐为“甘肃省十大旅游景区”，2007年被评定为“国家AAAA级旅游景区”；2014年境内的梅园河流域被列为“国家湿地公园”；阳坝镇荣获“2015中国最美村镇”称号，2016年全省第二届“绚丽甘肃·十大美丽乡村”称号，2017年进入中国最美村镇50强名单，2018年荣获“中国最美康养小镇”称号，入选2019年全国农业产业强镇建设名单；2020年阳坝珍爱茶山景区被评定为“国家AAA级旅游景区”；阳坝林场获得“2022年度全国十佳林场”荣誉称号；2023年油房坝村、阳坝村成功申报全省文旅乡村振兴村样板村、省级旅游休闲街区，上坝村成功申报市级和美乡村；2002年，“龙神翠峰”、“龙神翠竹”分获第四届国际名茶金奖和银奖，2003年龙神茶获得有机茶认证，2004年，长坝镇获得“甘肃省无公害茶叶产地”认证，2006年原国家质检总局批准对“龙神茶”实施地理标志产品保护，2015年12月，龙神茶荣获“甘肃名牌产品”称号。

4.典型性、代表性和可推广性

阳坝镇尊重自然、顺应自然、保护自然，统筹山水林田湖草系统治理和保护，筑牢长江上游安全屏障，走科学、生态、效益的山、水、林、茶发展之路，推动生态环境根本好转，增

强生态系统功能和生态产品供给能力，为建设美丽阳坝提供良好生态保障。依托丰富的山水资源，坚持保护与开发并重的原则，通过护林保水筑牢长江上游安全屏障、实施“林业+”推进林业价值多元转化、茶旅融合发展充分释放山水潜能，切实把“河畅、水清、岸绿、景美”做成阳坝的生态名片，把发展林下经济和特色产业作为调整农村经济结构、实现兴林富民的有效途径，不断把山、水、林、茶等绿水青山优质生态产品转化成“金山银山”，发展多元林下经济、“龙头企业+示范合作组织+示范基地建设+能人大户”等模范建设，培育一批能带动贫困户长期稳定增收的优势特色产业和龙头企业，建设一批贫困人口参与度高的特色产业合作社，建成一批对贫困户脱贫带动能力强的特色产品加工、服务基地。通过以点带面的示范带动作用，优先推广先进经验和发展模式，辐射带动广大农民积极发展林下经济及绿色产业增收致富，为周边及类似区域提供借鉴参考，为有效推进长江上游绿色发展示范区探索出了新路子。

（四）“天麻小镇 园区引领”的产业集聚模式

1.案例概况

三河坝镇地处康县南部，镇域面积284平方公里，全镇共有人口1727户5751人，辖17个村73个社。境内地貌以高山深谷地貌的丘陵地形为主，林多地少，耕地面积1.13万亩，林地面积20.2万亩，森林覆盖率达90%以上。气候温暖湿润，全年总降水量903.4mm，夏无酷暑，冬无严寒。农业生产自然条件独特，具有湿润丘陵山区特色农业生产的典型特征，土壤多为黑沙土，适合天麻、木耳、香菇、土漆、土蜂蜜等山地产业。近年来，

在县委、县政府的坚强领导下，三河坝镇党委、政府以促进农业提质增效、农民增收致富和乡村振兴为目标，以发展天麻产业、打造“天麻小镇”为核心，紧紧围绕“五个一”产业发展思路，以“五个点”创新“天麻小镇”产业发展模式，以“三个三”探索村镇集体经济新型发展模式，依托镇区特色产业示范园区引领，集聚打造天麻全产业链条，实现农村产业强、农民增收富。



康县三河坝镇天麻产业

2.主要做法

（1）找准生态资源与“天麻小镇”切入点

镇党委、政府坚持不懈地践行“两山”理论，将生态资源保护与产业开发高效融合，让绿水青山成为群众取之不尽用之不竭的致富源泉。一是深耕林下产业潜力。利用丰富的林地资源和良好的生态环境，大力培育林下天麻产业、中蜂产业等，着力将林下经济作为产业发展的突破口，在保护生态的同时挖掘经济潜力。二是开发天然绿色资源。镇党委、政府积极探索运用大自然反哺机制，拓宽群众增收渠道，励群众合理采摘野生山野菜、中药材等资源，通过生态补偿的方式作为产业发展的模式之一，帮助群众拓宽增收渠道，实现人与自然和谐相处，和谐共生。

（2）探索基层治理与“天麻小镇”结合点

突出发挥农村基层党组织的政治功能、组织优势，把群众动员起来、把资源利用起来，因地制宜打好“天麻小镇”建设“组合拳”。一是支部领航。将产业发展、兴办正规化运营合作社、带贫增收等量化结果直接与支部书记绩效报酬、评优选先等激励关怀制度所挂钩，形成支部书记“比着抓产业、抢着抓产业、日日抓产业”的良好工作势头。二是人才兴村。建立“乡土人才库”，将“土专家”“田秀才”吸收进村“两委”班子，目前168名乡土人才中，有53名担任村两委委员，有15名担任村支部书记，8名担任村委会副主任。三是领导抓点。对副科级及以上领导实行包抓产业示范点、示范合作社工作责任制，充分发挥组织领导干部协调、督促、指导作用。全镇16名副科

级及以上领导包抓产业园区1个、产业中心村4个、产业发展示范点16个、示范合作社34个。

（3）紧盯乡村振兴与“天麻小镇”出发点

近年来，镇党委、政府围绕“实现经济发展”目标，立足康南地域特点和传统农耕习惯，广泛调研、多方讨论，最终确立以“遵循客观规律，体现区域特色、凸显生态优势的‘天麻小镇’产业发展之路”。全镇17个村通过天麻、食用菌、山野菜等全产业链加工、生产、销售壮大培育区域发展的核心竞争力，从而不断提升积蓄发展优势，为乡村振兴提供强力支撑。

（4）抓实市场运作与“天麻小镇”着力点

镇党委、政府以“五个一”产业发展思路为指导，以镇区为中心辐射17个村共下“一盘棋”。一村一个优势特色产业。在全镇开展以天麻、中药材、中蜂、水产养殖、食用菌为主的五大优势特色产业，17个村各自有产业、有特色。一个优势特色产业培育一个龙头企业。全镇紧紧围绕五大优势特色产业，培育了五家以天麻、中药材、中蜂、水产养殖、食用菌为主的农业特色产业生产、加工、销售龙头企业，提高产品竞争力。一个龙头企业带动若干个农民专业合作社。五家龙头企业带领全镇34家农民专业合作社稳定增收，提高了农特产品的组织化程度，也提高了农特产品的质量和竞争力。一片一个乡村就业工厂。全镇五家农村就业帮扶工厂有效地解决了在当地不能外出务工的人群，为他们实现在家门口就业提供了岗位，保证了稳定的收入。一镇区一个农业特色产业科技示范园。为全镇的五大优势特色产业精深加工，提供了有力保障。

（5）聚力农业科技与“天麻小镇”突破点

围绕建设“天麻小镇”目标，深入推进科技创新驱动发展，实现天麻等农产品全产业链精深加工。一是注重品牌打造。积极联系省科技厅、县科技局等相关单位，争取“天麻小镇”科学技术支撑，打造了以“康森原野”、“陇臻康富”、“沁圆秧田”为主的一批具有三河特色、三河标签的自主农产品品牌。二是着力精深加工。围绕天麻全产业链加工，争取科技项目，成立农业科技公司3家，建成1000平方米生产加工及包装车间，500立方米100吨冷藏库，600平方米天麻菌种厂以及3500平方米日光温室，为产业精细化，科技化发展提供支撑。三是强化人才培育。围绕“天麻小镇”，协同科技特派员、农广校等拓宽产业科技培训范围，为全镇产业的持续稳步发展提供了有力的人才支持和智力保障。

（6）明确“三大路径”，“小规划”破解“大难题”

一是明确产业发展路径。紧扣全镇“五个一”产业发展思路，镇党委、政府主动作为、深入调研、分析研判，明确了全镇以发展天麻、白芨、贯叶连翘等中药材为主导产业，为村集体经济赋能。二是明确集体经济发展路径。村集体利用集体所有的非农建设用地或村留用地，兴建标准厂房、仓储设施、生活服务设施等，通过物业租赁经营等方式，增加村集体收入。三是明确企业招商引进。依托“产业发展联盟”平台，积极引进天水客商，投资800万元新建天麻全产业链加工厂一座，建成集天麻浸泡、蒸煮、清洗、分拣、输送、切片、烘干、包装等多种功能于一体的组装式自动化生产线一条，建成加工天麻精

粉、天麻蜜片、天麻挂面、天麻真空保鲜全自动生产线一套，年加工天麻可达300吨。

（7）落实“三大措施”，“小投入”撬动“大保障”

一是落实投入保障。在三河坝村，村集体投入资金80万元，建设产业园区道路1.2公里、灌溉设施5处、水肥一体化全覆盖、库房1个，建成天麻自动化生产厂房一座，外资企业投资500万元建设组装式全自动化天麻加工生产线一条。二是落实资金保障，主动搭建与农商行等合作平台，建立“政府贴息、村集体经济组织审贷”、政府兜底等方式解决发展资金难的问题。三是落实服务保障，聘请专业技术人员10余人，全过程提供技术服务和管理保障，建立村级电商服务平台，解决产品从产销问题，让村集体无后顾之忧。

（8）创新“三大模式”，“小业主”带动“大群体”

一是创新经营模式。构建天麻产业“党组织引领+股份公司+农户”经营模式，实行村党组织引发展、经纪人参与管理、农户自愿参与方式，全村发展天麻的积极性全面激活。二是创新入股模式。公司股份针对所有村民入股开放，凡是有价值的东西(如劳动力、闲置房屋、山林、菜地、果园等)，村民都可以拿出来经评估小组统一评估折现后入股，并可在本村内转让继承。三是创新分红模式。村集体经济组织每年拿出效益的25%直接分红到农户个人，25%作为企业提成，50%作为集体收入，构建人人参与、人人受益的良好格局。

3.取得成效

（1）打造宜居家园，以“环境美”，实现“山水自然美”

成立植树造林、河湖管控、农村环境卫生整治工作领导小组，形成包片领导负总责，驻村干部抓统筹，支部书记抓落实，党群协力抓推进的四级联动机制；划清网格，针对护林、河岸整治、农村环境整治任务，成立专职队伍，划段包干、常抓长治，构建了条块结合的“网格化”责任体系，即保护了生态环境，又解决了部分无法外出人员就业收入问题。十三五期间，全镇完成封山育林1000亩、人工造林2400亩，落实天然林资源保护工程森林管护4500亩，全镇森林覆盖率达到90%以上。

（2）提升村镇品质，以“布局美”，实现“乡村整体美”

一是“一核四翼”产业发展合理布局。形成以天麻产业为核心，中药材种植、食用菌种植、中蜂养殖、畜牧养殖等四大特色产业协同发展和带动的局面。做足园区天麻菌种培育、天麻种植、天麻加工等全产业链建设文章，建成了天麻全自动加工厂，强化了天麻产业优势和带动效应，打造远近闻名的“天麻小镇”特色品牌，开创了天麻生产加工销售新格局，奋力争创“全省天麻第一镇”。二是乡村建设“一心多点”全面覆盖。以天麻产业园区为中心，打通了三河坝村至公家湾等村联网公路、修复了三河至赵家坝河堤2600米、岩湾漫水桥1座，实施生态修复、人居环境整治、公共服务设施建设、产业发展等重点项目10多项，保障了天麻灌溉、销售通道和相关基础设施，美化了周边环境，切实为园区及镇周边村庄发展做好保障。

（3）加快经济发展，以“产业美”，实现“产业品质美”

一是“一园N区”快速发展。以五大优势特色产业为主导，建设镇区科技示范园，已成4500 m^2产业路硬化，建成400吨冷

库1座、820 m^2就业工厂1座，620 m^2天麻精深加工厂1座，3200 m^2阳光温室1座、新建智慧农田智能管控系统一套；培育基地搭建天麻育种大棚120余个，连翘育苗大棚16个，袋料木耳繁殖基地1处3000 m^2，放置袋料木耳15万袋。全镇打造天麻种植示范村9个，培育龙头企业5家，组建农民专业合作社54家。二是是“一园三带”规模发展。带动搬迁点农户稳岗就业，发挥产业园区辐射带动作用，带动以三河坝村为中心的“三类户”及120户搬迁户稳固就业。依托康县宁康生物科技有限公司、陇南双聚农业科技有限公司、康县康泽源农业发展有限公司等龙头企业，投入村集体经济发展资金250万元，分别在公家湾村、三河坝村、秧田坝村建成天麻育种基地、加工车间、天麻菌种厂等，建成聚集“天麻育种、菌种生产、种植基地、加工、冷链仓储、销售”为一体的全天麻产业链。全镇天麻年产量达到400万斤，加工300万斤，产值3500万元，带动务工人数7000余人，麻农人均收入10000元，全镇人均天麻收入达到5000元。《康县天麻·养润天下》公益广告在央视6频道滚动播出。

4.典型性、代表性和可推广性

建立健全生态产品价值实现机制，是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措，是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径。产业是发展的基石，三河坝镇深入贯彻落实中央、省市县关于生态产品价值实现工作部署要求，坚持保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，以体制机制改革创新为核心，推进生态产业化和产业生态化，建章立制，守正创新，坚持“五个一”产业发展思路，立足特色产业，利

用优越的地理位置和有利的气候条件，鼓励全镇返乡创业人员、村干部、产业大户积极发展天麻富民产业，打造“天麻小镇”品牌。通过明确“三大路径”，落实“三大措施”，创新“三大模式”，实现“小投入”撬动“大保障”，“小业主”带动“大群体”，“小规划”破解“大难题”的村集体经济新型发展模式，通过找准生态资源与“天麻小镇”切入点，探索基层治理与“天麻小镇”结合点，紧盯乡村振兴与“天麻小镇”出发点，抓实市场运作与“天麻小镇”着力点，聚力农业科技与“天麻小镇”突破点，创新特色产业示范园区引领的“天麻小镇”产业集聚发展模式，形成一条“农民跟着组织干，产业围着生态转，农村依靠产业兴”的天麻特色产业发展体系，成为全镇经济、社会、生态环境稳定发展的“助推器”。

（五）“生物医药 田园综合”的康养旅居模式

1.案例概况

大健康产业可以将高端制造、精品农业、康养服务、文化旅游等广阔发展领域串联在一起，具备长期可持续发展潜力，而依靠清洁水源、空气和土壤以及丰富农林资源发展生物医药、特色农副产品加工和生态旅游产业是破题关键。王坝镇位于陕甘交界地带，康县县城以东10公里处，国道G345沿线，自然生态禀赋优异，交通便捷，地理位置优越，是川陕入甘的主要通道。这里是康县的东大门和后花园，也是全县工业园区和乡村旅游示范乡镇。近年来，依托美丽乡村建设、田园综合体项目和省级开发区建设，重点发展特色农副产品加工和制药为核心的主导产业，入驻企业8家，园区规模以上工业产值全县占比超

过2/3，实现税收6000万元，带动了20多个乡镇的农民增收；以“公司+村集体+农户”的发展模式，成立旅游公司、民俗演艺公司、土法作坊、农家客栈、电商淘宝屋、规范合作社等，打造集乡村旅游观光、民俗体验、休闲娱乐为一体的美丽乡村，促进群众增收致富。2019年被评为国家4A级旅游景区王坝生态民俗旅游景区，何家庄村、大水沟村获评中国最美村镇、“国家森林乡村创建工作样板村”、全国乡村旅游重点村、中国美丽休闲乡村等荣誉。2024年，王坝镇共接待游客19.3万人次，实现旅游综合收入760余万元，农民人均可支配收入达到9500元以上，实现了“建设一个村庄、经营一处景区、发展一条产业、实现一方脱贫”的目标。



康县乡村大舞台



王坝镇大水沟村一角

2.主要做法

（1）通过自我完善，不断满足企业需求

依靠王坝镇优异的地理位置和交通，康县工业集中区落地于此，但是基础设施、配套政策和城区一直较大差距，为了满足企业的发展步伐，王坝镇不断提升自身条件，补齐短板，竭尽所能满足企业需求，优化企业发展环境。为此，王坝镇积极向上争取项目配套，园区内建有小型供水设施，能够满足现有生产生活的需要，正在进一步建设集中供水工程；S44望略高速已开工建设，王坝出口位于王坝园区中心；G345贯穿王坝区块，G345园区过境段改建工程正在实施，两纵三横的路网格局初步形成；园区内建有2座输变电站和完善的供电线路，邮电宽带一应俱全，建有污水处理厂，天然气首站建在工业集中区内，基础设施配套不断完善。园区以及康县最大的规模企业康县独一味生物制药有限公司，起源于1970年筹建成立的康县制药厂。王坝镇以及康县先后支持独一味制药建立独立工业园区并以其

为核心发展为康县工业集中区，并在2018年9月升级为省级开发区。王坝镇持续为企业提供最优营商环境和发展环境，与独一味制药携手共进，合力打造政企合作的示范样板。2023年11月，独一味制药并购佛仁制药交割在陇南举行，佛仁制药拥有中药材种植和中药饮片加工优势，并购后将为独一味提供更丰富的产品线，扩大其生产规模，进一步竞争力，巩固壮大王坝镇大健康产业。

（2）建立做强生物医药生态产业链

王坝园区以“一心一轴三区”空间布局（即一个园区综合服务中心，一个东西向发展主轴，三个功能区），以王坝镇政府为中心，重点布局农产品深加工产业聚集区及配套仓储区，生物医药产业聚集区及配套仓储区，东西两面布局居民生活服务区，重点发展以核桃、茶叶、食用菌等为主农产品深加工和以天麻、杜仲为主的特色生物医药为主导的产业，包括规上企业康县独一味生物制药有限公司和康县兴源土特产商贸有限责任公司、甘肃椒房殿农业科技有限公司、甘肃桃源饮品股份有限公司、康县恒康商贸有限责任公司等相关企业8家。这些农副产品精深加工和医药相关企业对生产环境洁净度和水体往往具有严格要求，王坝洁净的水源、清新的空气，使得它们净化空气和水体的成本大大降低。比如，相对于他地区同类医药生产隔离网的2年一换，康县独一味生物制药有限公司在王坝镇可以提升为4年一换，每年可省下50%的成本；同时产生的固体废物药渣和农产品加工的废弃物，可以作为康县坤神生物开发有限责任公司生产生物肥的原料，既能变废为宝，同时又使废物排

放最小化。由于生物医药和农副产品加工的上下游涉及种植、养殖、采摘、运输、销售、包装等，王坝不断做大做强生物医药生态产业链，实现了绿色发展的“聚集效应”，极大地带动附近乡镇农民就业增收。例如桃源饮品股份有限公司先后与当地5家农业公司、26家专业合作社、12327户核桃种植户签订了保护价收购协议，带动农民增收致富、增加社会就业、实现共同富裕。

（3）做优做强田园综合体

田园综合体是集现代农业、休闲旅游、田园社区于一体的特色小镇和乡村综合发展模式，是盘活乡村资源、富裕农民生活、建设美丽乡村、提升农业附加值的重要载体。2018年，何家庄村被列项全省田园综合体试点项目，现已建成占地1081平方米的田园综合体，分为游客接待服务区、农事体验区、农业观光区、民俗文化体验区、茶马古道区、康养农居区六个功能区。在康养农居区，手工果蔬面皮、杂粮节节、罐罐茶等无不勾起儿时的记忆，豆腐坊、榨油坊、酿醋坊、酿酒坊等传统手工作坊原生态制作的农产品，也都受到南来北往游客的广泛好评。田园综合体项目的实施，盘活了农村的集体资产和个人资产，创新了农业适度规模化经营形式和农民股份合作形式，实现了“资源变资产、资金变股金、村民变股东”，真正激发了村民参与田园综合体建设的积极性和主动性，推动农业转型升级和现代农业发展。

（4）优一强二促三，融合提速发展

全镇围绕康养旅居，大力发展农林生物医药产品生产、加

工、物流、销售和服务相互融合，不断推进产业集群，提高一二三产融合发展。一是优化特色农产品生产布局，强化特色优势产业规模化种植和示范点建设开辟乡村振兴新路径，积极推进粮袋子、菌棒子、茶杯子、果箱子、药匣子、蜜罐子、菜篮子、肉盘子等林下“八子”工程，推动“龙头企业+合作社+农户”的产业发展规模，重点发展中药材种植；持续中药材、核桃、花椒等产业示范点、示范村建设，支持农业企业开展绿色、有机农产品和地理标志认证；二是鼓励龙头企业、专业合作社开展特色优势产业标准化生产加工，推动现代技术成果向农业生产力口工、销售等环节深入，快速将农业科技就地转化应用，破解优势特色产业全产业链发展瓶颈；2022年兰洽会签约引进甘肃椒房殿农业科技有限公司落户王坝，依托陇南地区300余万亩花椒资源，建设花椒籽油及其副产品综合利用项目。三是推动“交电邮”融合发展，实现交通、邮政、电商的运输线路统一、配送模式一致、资源高效利用；开展公用品牌和地方特色品牌创建工作，实施农产品品牌培育提升工程，加大品牌宣传推介力度；持续办好“茶叶节”、“农民丰收节”等活动，扩大我县优质农产品品牌知名度和市场影响力；构建集种植、生产、加工、收储、物流于一体的农业全产业链，形成了“种植+加工+服务+农旅+文化+营销”于一体的产业融合发展格局。

3.取得成效

（1）一二三产融合蝶变发展

依托本地产业基础，充分发挥省级工业园区优势，企业产业结构转型加快升级，园区大小企业和个体私营经济达225家，

在促进就业和带动经济发展方面产生良好效益；抓住工业园区扩建机遇，完成投资1.4亿元建设花椒籽油及其副产品综合利用项目，2023年共产3000吨花椒籽油，产值0.6亿元，延长康县乃至陇南花椒产业链，直接解决150人就业问题，持续增加群众收入；稳步推进经济增长。发展奇石根雕加工和酒坊企业4家，食用菌、花椒、核桃等特色产业发展，有效促进了群众致富增收。工业园区进驻大企业8家，年工业总产值4亿余元，实现税收6000余万元。何家庄村、大水沟村、十二湾村依靠生态资源优势大力发展旅游服务业，已成立旅游公司2家、农家乐和农家客栈11家、特产销售店6家；左家庄村、陈家坝村结合自身区位特点，仓储、修理厂、停车场等产业迅速崛起；安家山、青林沟、苟家庄依托耕地多、土壤肥的优势，抓住产业发展机遇，大力种植中药材产业；王坝村结合小城镇建设，整治农贸市场及工业园区，大大增强了镇村两级经济实力。结合旅游大景区建设和美丽乡村建设，重点突出田园特色，发展集创意农业、农事体验、康养农居于一体的田园综合体示范基地，发展养生度假型乡村旅游产业。形成了以何家庄村田园综合体项目为依托的何家庄田园体验游、大水沟非遗民俗文化传承游、青林沟十二湾流域自然风光生态游、鸡山坝佛教文化祈福游、王坝工业园区观光游的全域环线旅游大景区。

（2）康养旅居产业强势崛起，带动农民持续增收

何家庄、大水沟、廖家院3个文旅示范村提升改造全面完成，新建左家庄、鸡山坝、李家庄、十二湾、苟家庄、王家坝6个文旅村。全镇成立旅游公司3家民俗演艺公司3家，农家客栈、农

家乐16家，16座民宿小木屋，5个古法小作坊，旅游业从业人员560人以上。全镇近三年来共举办了文化旅游节、农民丰收节、美食文化节、三八妇女节等各类活动36次，吸引接持游客48万多人次到王坝康养旅居。何家庄村探索“党支部+集体经济合作社+旅游公司”的集体资产运营管理模式，通过招商引资，由专业旅游公司与集体经济合作社合作，将村集体的1座主题馆和农特产品展销中心、16栋民宿小木屋、5座手工作坊等资产打包租赁，实现了专业化运营，打造了陶艺体验馆、农事体验园、书画创作室等，开发出粗陶茶罐、奇石根雕等文创产品，2024年全村人均可支配收入10058元，其中乡村旅游带动人均收入2550元。

（3）知名度和美誉度不断提高

得益于良好的生态环境和深厚田园综合建设基础，王坝镇康养旅居品牌声誉迅速打响。王坝生态民俗旅游景区2019年被评为国家4A级旅游景区；何家庄村并先后被评定为国家3A级旅游景区、全国最美村镇、甘肃省首批农村“三变”改革试点村、省级田园综合体项目试点村；大水沟村在2012年开始打造美丽乡村，成为康县第一批旅游示范村，2015年又被评为康县第一批“中国最美村镇”。随着近几年的不断提升改造，大水沟村已成为名副其实的乡村旅游景区，村内的纯粮烧酒、特色农家乐、家一般的农家客栈、恬静淡雅的村级诗社等等，深受游客喜爱。

4.典型性、代表性和可推广性

当前人民群众对美好生活追求特别是追求健康生活等需求

日益提高，大健康产业的飞速发展即将到来。王坝镇立足便利的交通，清洁水源和空气，发达的生物医药、特色农副产品加工和生态旅游产业，搭载康养旅居发展春风，为具有较好一二三产基础的山区地区初步探索出一条生态好、产业兴的动能转换之路，具有较强的借鉴意义。秉承“保护绿水青山就是建设金山银山”的生态发展理念，王坝把美丽乡村建设、生物医药、发展乡村旅游与康养旅居产业相结合，打造全域康养旅居示范镇，以一二三产融合助推大健康产业高质量发展。在王坝独一味循环经济工业园区和王坝生态民俗旅游4A级景区和基础上，积极完善生物医药和田园康养旅游配套基础设施建设。强化招商引资，扎实强化科技创新引领。“本土培养+外来引进”双管齐下促进龙头企业、产业链相关企业提升关键技术，延伸产业链，扩大产业规模，提升产品竞争力；扎实推进文旅康养产业提档升级，开辟精品旅游线路，聚力打造“陇上田园、诗画王坝”，在全镇打造“美丽乡村感受型、生态农庄体验型、特色农业观光型、生物医药展示型、景区休闲养生型”五大乡村旅游品牌，进一步延伸产业链条、丰富旅游业态。依托景区景点、特色富民产业，建成了一批产业明晰、特色突出、辐射力强的乡村旅游度假村，促进了全镇康养旅居发展壮大。

四、 总体思路

4.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平生态文明思想和视察甘肃重要讲话重要指示精神，按照市委、市政府“三城五地”目标定位和“十大行动”“九个聚力提升”工作举措，紧紧围绕县委“123335”县域高质量发展思路，坚定不移加快推进“五美康县”建设。紧紧围绕“提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”主线，以生态资源保护修复、城乡环境整治提升、绿色低碳产业发展、“两山”文化品牌打造、绿色惠民富民为重点，积极探索绿水青山转化为金山银山的有效路径，努力提升生态产品供给水平和保障能力，建立健全生态价值实现的体制机制，守护绿水青山，筑就金山银山，加快创建“两山”基地，以“绿色低碳发展”为根本，把康县的生态优势转化为经济优势。

4.2 基本原则

4.2.1 坚持生态优先，突出绿色发展

坚持保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，建立健全生态优先的决策机制，加强各类项目规划设计审核监督，保持山水原生态自然美。聚焦“生态立县、美丽富民”理念，把“生态优先”“保护第一”的生态理念融入到康县经济社会高质量发展的各方面和全过程，实行最严格的生态环境保护制度，始终坚持把生态文明建设和环境保

护摆在重要战略位置，推动绿色成为康县经济社会高质量、可持续发展的底色。

4.2.2 坚持创新驱动，突出产城融合

坚持改革创新，增强生态文明建设内生动力，创新思路统筹资源整合，协调各方资源，着力推动“产业生态化、生态产业化”，科学推进“多规合一”，形成康县内源式发展合力。积极主动服务和融入“一带一路”、国家生态文明示范区、甘陕区域合作（康县-略阳）示范区等区域经济发展战略，深度挖掘合作潜力。创新康县发展路径，突出产业升级、乡村振兴、城市提质等工作，深化优势产业，培育新兴产业，推动产业转型升级，优化康县城市形态业态生态。

4.2.3 坚持生态惠民，突出康县特色

坚持以人民为中心，把人民对美好生活的追求作为康县发展奋斗目标，以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字方针为抓手，实施绿色低碳循环发展，拓宽城乡居民增收渠道，持续增加居民可支配收入，增富于民。立足美丽乡村建设，持续提供更多优质生态环境公共供给产品，满足人民日益增长的优美生态环境需求，增强人民群众的获得感和幸福感。协同推进生态环境建设，不断提升发展质量和生态效益，推动资源优势转化为生态红利，探索经济社会高质量、可持续发展的康县特色。

4.2.4 坚持统筹治理，突出制度构建

坚持山水林田湖草系统治理，同步推进污染防治、生态修复、品牌创建。因地制宜深化云台生态清洁小流域治理经验，

在乡村振兴战略中加大生态建设力度，有效提升康县自然生态系统生态服务功能，加快推进“大健康+全域旅游”融合发展。强化市场对资源配置的优势和生态制度供给，突出资源产权制度创新，探索建立健全具有康县特色的“两山”双向转化保障机制体制，形成新的组织形式，激发新的生产力，创建新的生产关系，打造“两山”双向转化通道畅通的康县案例。

4.3 实施范围

本方案实施范围覆盖康县全境，涉及18镇3乡，包括城关镇、平洛镇、大堡镇、岸门口镇、两河镇、长坝镇、云台镇、阳坝镇、周家坝镇、望关镇、王坝镇、大南峪镇、碾坝镇、豆坝镇、铜钱镇、三河坝镇、白杨镇、寺台镇和迷坝乡、店子乡、太石乡。

4.4 实施年限

本方案以2024年为基准年，实施期限为2025-2027年。统筹衔接国民经济和社会发展各项工作，稳步推进方案实施。

4.5 建设目标

4.5.1 总体目标

巩固和深化康县“两山”实践探索成效，使康县生态环境本底得到严格保护，生态环境质量持续改善，“两山”理念深入人心，长效体制机制基本建立。以“绿色低碳发展”为根本，努力把康县打造成为“两山”实践创新基地标杆，塑造“两山”转化的康县样本，抢占绿色崛起制高点，高质高效推进“五美康县”建设。

4.5.2 阶段目标

2025年目标：康县生态环境质量稳中有进，完成上级下达的节能减排年度任务，生态环境状况指数稳定提高。开展GEP核算工作，初步构建生态产品市场化机制。以全域旅游、绿色产业为主的生态产业高效协同发展，实现既定增长目标。“两山”宣教体系全面建立，公众对“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作的满意度达到95%以上。修编完成《康县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》并发布实施。

2027年目标：康县生态环境状况保持优良，重大突发环境事件“零”发生，生态文化品牌创建取得实效。完善碳排放权交易制度、绿色GEP核算应用体系等生态产品市场化机制，绿水青山保护体制和生态产品市场化机制逐步完善，“两山”实践创新成果得到共享，形成全域旅游、绿色产业、现代服务产业群深度融合、互促共进的复合产业体系，实现生态系统生产总值（GEP）和地区生产总值（GDP）双增长，生态红利不断释放。

4.6 建设指标

参考《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（修订版）》，设置康县“两山”指数指标体系共20项，其中构筑绿水青山体系10项指标，推动“两山”转化体系7项指标，建立长效机制体系3项指标。康县“两山”实践创新基地建设指标体系见表4-1。

表4-1 康县“两山”实践创新基地建设指标体系

目标层	任务层	序号	指标	指标值	现状值（2024）	目标值（2025）	目标值（2027）	可达性分析
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例（%）	>90	99.1	99.2	稳定提高	已达指标
		2	集中式饮用水水源地水质达标率（%）	100	100	100	100	已达指标
		3	地表水水质达到或优于 III 类水的比例（%）	>90	100	100	100	已达指标
		4	地下水水质达到或优于 III 类水的比例（%）	稳定提高	100	100	100	已达指标
		5	受污染耕地安全利用率（%）	>95	100	100	100	已达指标
		6	污染地块安全利用率（%）	>95	100	100	100	已达指标
	生态状况	7	林草覆盖率（%）	山区>60	70.73	稳定提高	稳定提高	已达指标
		8	物种丰富度	稳定提高	高等植物172科700余种，各类野生动物400余种	稳定提高	稳定提高	可达指标
		9	生态保护红线面积（平方公里）	不减少	1288.46	不减少	不减少	可达指标
		10	单位国土面积生态系统生产总值(万元/平方公里)	稳定提高	/	稳定提高	稳定提高	可达指标
推动“两山”转化	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比（%）	稳定提高	73.25	稳定提高	稳定提高	可达指标
	生态经济	12	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重（%）	稳定提高	2.44	稳定提高	稳定提高	可达指标
		13	生态加工业产值占工业总产值比重（%）	稳定提高	74.1	稳定提高	稳定提高	可达指标

		14	生态旅游收入占服务业总产值比重（%）	稳定提高	84.8	稳定提高	稳定提高	可达指标
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重（%）	稳定提高	7.2	稳定提高	稳定提高	可达指标
	社会效益	16	国际国内生态文化品牌	获得	获国家和省级生态文化品牌20多项	稳定提高	稳定提高	已达指标
		17	“两山”建设成效公众满意度（%）	>95	95.02	稳定提高	稳定提高	已达指标
建立长效机制	机制创新	18	“两山”基地制度建设	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施	已达指标
		19	生态产品市场化机制	建立实施	建立实施	建立实施	建立实施	可达指标
	制度创新	20	生态环保投入占 GDP 比重（%）	>3	3.49	稳定提高	稳定提高	已达指标

五、 重点任务

5.1 强化生态资源保护修复，保值山水自然美

5.1.1 严格生态空间管控，筑牢绿色生态屏障

（1）严格落实全域空间管控

禁建区管控措施。禁止建设区涉及康县大鲵省级自然保护区核心区和缓冲区，梅园河国家湿地公园保育区和恢复重建区，集中式饮用水源地和乡镇集中式饮用水源地一级保护区，一级公益林和二级公益林，以及河流水域。禁建区内的现有城镇、村庄建设用地，按照要求进行改造或逐步搬迁。原则上禁止任何与保护无关的开发性建设活动，对县域部分重要矿产资源开发、重大基础设施建设等，须经由省发改委、省生态环境厅、省住建厅、省林草局等相关主管部门共同审批，在确保生态环境安全的前提下，严格按相关规范要求组织实施。

限建区管控措施。限制建设区主要涉及康县大鲵省级自然保护区实验区，梅园河国家湿地公园宣教展示区、合理利用区和管理区，白云山省级森林公园，集中式饮用水源地和乡镇集中式饮用水源地二级保护区，县境内三级公益林和基本草原，以及康县城乡统筹总体规划确定的一般基底控制线和规划预留特定功能控制线区域。实施期内以生态保护为重点，限制各类开发建设活动，严控项目性质和开发强度，有关经济社会发展、基础设施建设等必要重大项目，须符合区域生态功能定位和城乡建设布局要求。限建区实行差别化管控，对零星分布的林地、河湖湿地等予以重点保护，切实维护区域整体生态环境安全和

稳定。

（2）强化自然生态系统保护

构建县域“两区两带多核”生态安全格局。依托阳坝、铜钱、三河、店子、豆坝 5 个乡镇，打造“康县—武都南部水源涵养与生物多样性保护生态功能区”。依托太石、平洛、望关、长坝、周家坝、寺台、大堡、云台、迷坝、大南峪、城关、王坝、岸门口、白杨、两河、碾坝 16 个乡镇，打造“南秦岭山地落叶阔叶林水源涵养与生物多样性保护生态功能区”。以嘉陵江一级支流西汉水、燕子河为骨架，构建主体生态廊道，全面推进流域综合治理，打造水土保持带和重要水生生物保护带。以康县大鲵省级自然保护区、梅园河国家湿地公园、白云山省级森林公园和风景名胜区、历史文化保护区等为节点，打造覆盖全域的生态环境保护重要点（块）。深化分区施策，统筹山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，不断提升水源涵养、水土保持和生物多样性保护水平，积极筑牢长江上游生态安全屏障。

强化生态保护红线管控。强化“三线一单”的硬性约束和政策引领作用，进一步完善康县“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”生态环境分区管控制度。依法强化生态保护红线内用途管制、严禁任意改变用途，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。占用生态保护红线的国家重大项目，应严格落实生态环境分区管控要求，依法开展环境影响评价。强化科学执法监管，要做到“事前严防”“事中严管”“事后奖惩”的生态保护红线全过程监管，

加大对生态保护红线内违法开发建设活动等破坏生态环境行为的查处力度。

建立健全自然保护地体系。加快整合各类交叉重叠的自然保护地，归并优化相邻自然保护地，分区分类开展受损自然生态系统修复，逐步复原连通生态廊道，推动栖息地恢复和废弃地修复。加强自然保护地管理，强化自然保护区管理机构与制度建设，建立常态化自然保护地监督检查机制，定期开展自然保护地管理成效评估考核。加大自然保护区资源开发利用监管力度，加强建设项目准入管理，分类解决历史遗留问题，稳步推进核心区内居民、耕地、矿权退出。

5.1.2 统筹系统保护修复，提升生态服务功能

加强水生态保护修复。深化落实“河湖长制”和长江“十年禁渔”，实施水源涵养与窑坪河流域生态修复项目。依托生态清洁小流域项目，强化水土流失治理，保障河流生态流量和环境承载能力。加强县域内平洛河、燕子河、西汉水等流域周边的小微湿地生境修复，通过小生境建设、补植乡土湿地植物等，促进鸟类栖息地的恢复和重建，提高湿地的固碳量与固碳效率。加强水功能区限制纳污管理，持续推进水资源、水环境和水生态“三水”的调查评估与溯源整治。强化梅园河国家湿地公园的水质、水岸、栖息地保护，积极开展实地科普宣教和科研监测。

推进林草生态系统保护。严格落实林长制，实施全域大规模造林绿化，落实国家级公益林管护和绿色长廊建设。加强现有公益林经营管理，强化科学营林措施。认真推进退耕还林

（草）、天保工程、长江中上游防护林体系建设等重点生态建设项目，推动疏林地、未成林造林地向有林地转化。统筹重点流域、重点区域植被恢复，着力实施重点公路沿线绿化，建设绿色通道。大力发展林木种苗等基地，全面推进珍稀濒危林木种质资源保护，严格保护拯救珍稀野生濒危物种，强化种质资源收集保存。加强森林资源保护管理，推进重点火险区综合治理、防火水源、应急道路、阻隔系统、林火预警监测等建设。建立完善林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾、服务保障体系，加大有害生物防控力度，巩固深化松材线虫病防治成果，确保成功拔除疫区。

加强生物多样性保护。完成梅园河国家湿地公园等重点区域的野生动植物资源本底调查，加强康县大鲵省级自然保护区等保护区建设。组织实施县域生物多样性调查评估，对生物物种的分布、范围、行为、生殖等信息进行调查，构建智慧管护监测系统，全面掌握重点物种动态，及时调整保护策略。对古树（藤）名木全部挂牌进行保护，抢救复壮濒危古树名木，开展古树名木主题公园建设。建立健全生物多样性保护和生态安全监管网络，以及外来入侵生物信息收集、风险评估和预警预报体系，加强生物安全监管，综合治理外来入侵生物的蔓延。

推进矿山生态环境修复治理。严格把握矿山准入准出制度，遵循防治结合，以防为主的原则，最大限度地避免和减轻矿山生态环境问题及矿山地质灾害发生。加强监督执法力度，监督、引导、鼓励矿山企业在矿山环境保护和污染防治方面加大研究与开发、技术改造投入，全力推进绿色矿山建设。全力做好阳

坝、尚家沟矿区等重金属采矿企业废水循环利用治理项目，全面完成重点流域、区域选矿废水循环治理任务。

5.2 系统实施环境整治提升，增值城乡精致美

5.2.1 全力打赢污染防治攻坚，提升县域生态环境质量

（1）巩固提升大气环境质量

实施大气污染治理行动。推动$PM_{2.5}$、O_3等污染物来源解析和机理研究，加强$PM_{2.5}$和O_3协同控制，有效遏制O_3浓度增长趋势，完善$PM_{2.5}$和O_3重污染天气预警应急的启动、响应、解除机制，不断提升“康县蓝”的品质。优化完善网格化监管体系，积极构建排查摸底、宣传动员、立行立改、综合执法、调度考核有效衔接的长效工作机制。加强汽修行业VOCs综合治理，全面安装处理设施并保持正常运行。以柴油车整治和新能源车辆推广为重点，加快淘汰高排放老旧机动车，加强重型柴油货运车辆和工程、农用等非道路移动机械污染排放管控，严格新车标准和环保装置检验。加大油品储运销VOCs排放监管力度，落实储油库、油罐车、加油站油气回收治理改造和自动监控联网。完善道路监管，严控高污染、高风险车辆进入城市建成区，依法调整优化重型车辆、化学品运输车辆绕行方案，构建“车-油-路”一体化超低排放控制体系。

精准管控低空面源污染。加强城区餐饮油烟治理，积极开展餐饮业清洁能源改造。开展餐饮企业、食堂、露天烧烤等专项整治，建成区、重点旅游乡镇镇区和农家乐、农家客栈等餐饮经营场所全面安装高效油烟净化设施并保持正常运行。加强秸秆禁烧监管，严禁焚烧秸秆、垃圾、枯枝落叶和烧荒等“四

烧”行为。严格落实烟花爆竹禁放要求，加强宣传和引导，积极倡导文明社会风尚。持续加强建筑工地施工扬尘管理，严格执行“六个百分百”降尘抑尘措施，落实挂牌、处罚、曝光、“黑名单”等措施，强化严管重罚。强化城市道路扬尘管控，推进低尘机械化湿式清扫作业，加大城市建成区出入口、城乡结合部、旅游景区等重要路段冲洗保洁力度，继续做好沙尘天气过后“洗城”工作，将沙尘天气造成的二次污染降到最低。加强裸露地块治理，强化煤场、料场、渣场等堆场扬尘管控，严格落实大宗物料存储和运输防尘措施，加大渣土运输车辆监管力度。

（2）稳步提升水环境质量

切实保障城乡居民饮用水安全。推进集中式饮用水水源保护区划定、调整与规范化建设，实现全县饮用水水源保护区“一张图”管理。实行饮用水源地“一源一档”，建立饮用水源地环境管理档案。加强对水源地水质的监控，按国家规定的频次和指标进行饮用水水源地的监测工作，定期公布饮用水水源水质监测信息，接受社会监督。制定饮用水水源地防范突发环境事件的应急预案，并开展应急演练，加强饮用水水源地突发环境事件的预防、报告与处置。每年开展1-2次饮用水水源和良好水体环境安全专项执法检查，严厉查处打击威胁饮用水水源水质的环境违法行为。

提升水污染物减排成效。加快城乡污水收集、处理设施建设与提升，有序实施老旧城镇污水收集管网更新改造与补充建设，强化城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流收集。加快

开展污水处理厂尾水人工湿地建设，鼓励中水优先用于生态、景观用水。着力推进燕子河流域生活污水治理，加快建设铜钱乡、岸门口镇、碾坝镇等乡镇污水收集处理体系，建设完善平洛镇生活污水收集管网，强化行政村生活污水收集处理能力。推动规模化畜禽养殖场全面配套建设粪便污水贮存、处理、利用设施，支持鼓励散养密集区实行畜禽粪便污水分户收集和集中处理利用。

推进排污口排查与综合整治。深入实施入河排污口“查、测、溯、治”，推进排污水体-排污口-排污管线-污染源全过程管理，强化源解析，追溯并落实治污责任。优化排污口设置布局，开展流域生态环境及污染现状调查，针对流域特点因地制宜划定限制设置排污区域、禁止设置排污区域和一般限制排污区域河段。严格落实排污口许可证制度，督促沿河所有固定源依法按证排污，建立“权责清晰、管理规范、监管到位”的排污口长效管理机制。加快完善雨污分流设施建设，坚决整治污水直排、雨污混排等行为。

统筹推进水生态扩容。深化“一江十四河”沿江岸线生态修复，高标准建设沿江沿河生态走廊，完成河流生态缓冲带划定并加强保护。推广“山顶梁峁林带、半山梯田缠绕、水窖田边配套、渠道依路布设”治理模式，促进上下游联合调度、联合预警、联合监测、联合管控，构建“有水则清、无水则绿”新型水土保持生态景观格局。统筹推进平洛河、燕子河、西汉水等流域综合治理，在支流入干流口、河湖入库口等关键节点和城市下游、重要排污河段等重要区域，因地制宜实施人工湿

地、岸带修复、水系连通等活水保质和生态修复措施，提升水体自净能力。

（3）大力推进土壤污染防治

强化土壤污染调查监测。以农用地和重点行业企业用地为重点，持续开展土壤污染状况详查工作，加强涉镉等重金属企业的污染排查及自行整治和工程整治，及时更新疑似污染地块和污染地块名单和土壤污染重点监管企业名单。建立区级土壤环境基础数据库，协作市级实现与省土壤环境信息化管理平台联网共享，建立数据共享机制，发挥土壤环境大数据在污染防治、城乡规划、土地利用、农业生产等方面的作用。

实施农用地分类管理。有序推进耕地土壤环境质量类别划定，逐步建立分类清单，实施分类管理和保护。以耕地、集中式饮用水水源地等为重点，确定优先保护区域，明确范围和面积，建立优先区域地块名册和土壤管理数据库。高标准农田建设项目要向优先保护类耕地集中的地区倾斜。推进污染耕地安全利用，根据土壤污染状况和农产品超标情况，制定实施受污染耕地安全利用方案，通过污染修复、农艺调控、种植业结构调整等措施确保耕地安全利用，降低农产品超标风险。

严格污染地块准入管理。建立调查评估制度，根据土壤用途变更情况确认相关责任主体落实土壤污染状况调查和风险评估。从事土地开发利用活动，应当采取有效措施，防止、减少土壤污染，并确保建设用地符合土壤环境质量要求。依法应当开展土壤污染状况调查或风险评估，而未开展或尚未完成的地块，以及未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复

目标的地块，禁止开工建设任何与风险管控、修复无关的项目。

（4）加强固体废弃物处理处置

加大工业固体废物综合利用。加强源头管控，严格控制新建、扩建固体废物产生量大、区域难以实现有效综合利用和无害化处置的项目。对固体废物产生量大且本地无法就近处置的项目，建设项目环境影响评价审批应从严把关。建立工业固体废物管理台账，实现工业固体废物可追溯、可查询。统筹大宗固废增量消纳和存量治理，推动尾矿渣等大宗固废产生过程自消纳，逐步减少历史遗留固体废物贮存处置总量。稳步推进建筑垃圾处理处置，对建筑垃圾倾倒、堆放、贮存、运输、消纳、利用等处置活动实施监督管理。

推进废弃物减量化、资源化、无害化。健全城市生活垃圾分类制度，合理确定设施类型、数量和规模，统筹衔接城乡生活垃圾收运处置体系、再生资源回收利用体系、有害垃圾收运处置体系的建设和运行管理，加快补齐餐厨垃圾、污泥无害化处置能力缺口。通过宣传引导，积极推动城乡生活垃圾源头减量和资源化利用。积极创建“无废”学校、小区、景区、机关等“无废细胞”，营造共建共享氛围。践行绿色生活方式、发展绿色生态产业、推进资源再生利用、实施清洁能源替代。探索开展秸秆高效还田及收储用一体多元化利用、“畜禽粪污-有机肥-农田”生态循环农业等农业废弃物减量化、资源化、无害化处理处置方式。

5.2.2 推进美丽乡村建设升级，全面打造宜居城乡环境

（1）全力建设和美乡村

深化运用“千万工程”经验，对标全国“五好两宜”和美乡村试点县建设任务，大力实施“百千万全”工程，创建省级和美乡村3个、市县级14个以上，打造乡村建设示范村45个以上。持续推进“九改”工程，新改建一批农村户用卫生厕所，创建人居环境达标村 10 个以上。按照“十有”美丽乡村和“五美”“五有”“五净”美丽农家庭院标准，通过“三个共同”管理，做到“六个一样”，让美丽的环境留住人、吸引人、培育人、塑造人，不断增强群众创造美好生活的信心。坚持以景区的标准规划农村建设，以景点的要求打造每个村庄，以景观的设计改造每户庭院。围绕康县“一带一路”美丽乡村论坛永久会址，着力实施沿线道路及会址村庄绿化美化建设。高标准建设长坝、阳坝、云台、碾坝、两河等一批文旅小镇，提升改造平洛、大堡、望关、大南峪、周家坝等一批特色商贸小镇，聚焦 25 个重点村建设城郊融合类村庄，打造一批集体经济强村，聚焦 35 个特色村引导建设一批乡村旅游示范村，拓展美丽乡村“康县模式”。

（2）提高城区环境品质

以“全国文明城市”和“国家卫生县”创建为重要抓手，巩固深化城市建设经验，深入推进城市体检和城市更新行动。强化城市整体设计和规划管控，有序推进城市地下管网和地下综合管廊建设改造项目，加快城区供热管网改造升级，推进新型基础设施建设，持续开展城乡环境卫生整治行动，不断促进城镇精致美丽。开展城市绿色出行行动，推进城乡运输一体化。强化国土空间规划和用途管制，加快编制全县国土空间详细规

划、城区国土空间详细规划和风貌专项规划。统筹推进智慧医疗、智慧交管、智慧教育、智慧生态，打造陇南领先的数智城市。

（3）完善城乡绿地系统

保护建成区及城市规划区内水系、山体等自然生态资源，全面推进镇区及重点景区绿化建设，组织建设一批国家森林乡村和省级森林小镇。对标国家园林城市标准，围绕工作重点，大力推进国家园林城市创建。以道路绿化、水系绿化、庭院绿化、乡村公园建设为重点，提高乡村绿化面积。开展农林生态修复，在重要河流、公路、高速路等路边增设生态廊道，对生态廊道进行提质改造，对脆弱环境进行生态修复。

5.3 构建现代生态产业体系，促进产业品质美

5.3.1 聚力康养升级，深化全域旅游建设

（1）持续构建“大景区+全域旅游”发展格局

持续优化“北山南水”大景区布局。聚焦青龙山国家级旅游度假区创建申报，推动青龙山基础设施建设项目、野奢帐篷营地、“驿路莲湖”和康县生态科普旅游景区等项目建成投用，全面提升旅游服务质量，强化运营管理，争取规划期内成功创建为国家级旅游度假区；加快推进阳坝文旅康养示范区提档升级，完成阳坝田坝生态旅游基础设施建设项目（五养水世界），升级梅园河国家湿地公园，积极实施旅游品牌村建设，谋划实施阳坝六池沟等一批文旅项目，持续做好阳坝景区提档升级，为创建国家5A级景区奠定基础。深化山水资源利用，做大景区体量，把青龙山的“山”和阳坝的“水”打造成康县生态旅游

金名片，构建全域旅游新格局。持续建设百里山水画廊，聘请一流团队深化对康阳路、康略路、康望路等旅游线路景点的规划设计，实施微改造、精提升，把旅游景点、美丽乡村串联成线，优化康北历史文化游、康中田园风光游、康南民俗风情游精品线路，做靓乡村旅游品牌。

（2）推动全域旅游全面提档升级

聚焦文旅名县和康养示范县建设，持续改善“吃住行游购娱”基础条件，不断完善“快进慢游”交通体系，打造推出田园观光游、古道寻踪游、红色文化游、民俗风情游、山水生态游、体育赛事游等旅游精品新线路，配套建设自驾营地、帐篷营地和旅游驿站。深入挖掘特色文旅资源，积极开发特色文创产品，不断创新和扩展营销模式。坚持文旅市场服务主体发展，积极推进旅游民宿及涉旅接待经营单位提档升级，大力培育一批国家级旅游民宿、星级旅游饭店和旅行社，创建一批省级文旅振兴样板村和市级文旅康养品牌村。积极推进美丽景区、平安景区、智慧旅游景区建设，推动一部手机游康县，国家 3A 级以上旅游景区实现在线预约预订服务全覆盖，全面提升景区管理服务效能。

（3）构建全域融合旅游业态

实行“美丽乡村+旅游+康养”，着力打造一流旅游产品体系、旅游配套设施、旅游服务品牌，促进旅游业态向康养拓展升级。在青龙山、光光山、东岳山、对对山、白云山、牛头山、馍馍山以及窑坪河、大堡河、燕子河、店子河等流域实施森林康养、温泉康养、避暑康养、运动康养、农事体验、田园观光、

文体活动等休闲业态，积极融入全市茶旅融合休闲产业园建设，不断完善阳坝茶文化园区旅游设施，促进传统业态和新业态融合，持续做大做强文旅康养产业。以“康养旅居·最康县”为品牌扩大对外推介营销，积极探索“节会＋旅游”新模式，加强与陕西、四川等省景区在旅游客源推送、线路联动等方面合作，积极实施“送客入村”奖补项目，实行精品线路上架销售。高质量举办青龙山山水半程马拉松赛、阳坝端午节龙舟赛等一系列活动，促进文旅、农旅、体旅、康旅深度融合发展，丰富文旅康养产业新业态。

（4）积极创办旅游康养基地

围绕“五美康县·悦豫且康”旅游品牌，创新开发旅游康养小镇，开发建设旅游康养产业示范引领项目，引导拓展旅游康养新业态，培育升级旅游康养品牌产品，包装打造旅游康养特色商品，发展壮大旅游康养企业，不断完善体系、提升能力、融合互动，做强以康养旅游为牵引的现代服务业。积极争取中国健康管理协会、中国康养产业协会等国家健康机构的支持，深化与青岛市李沧区、中建集团等各方面的合作，建设一批连接东西的康养产业示范企业和示范基地。以“一带一路”美丽乡村论坛为平台，抓好康养旅游推介，擦亮“天然氧吧”“康养胜地”等特色旅游品牌。

5.3.2 发挥特色优势，推动农旅融合提升

（1）积极培育特色养殖业

持续推进畜牧养殖“11421”增量行动，以太平鸡、虹鳟鱼、生态猪、中蜂养殖为重点，促进特色养殖业专业化、规模化发

展。做精做强太平鸡特色养殖，新改扩建规模养殖场10家以上，建设鸡良种繁育和种鸡场，健全太平鸡繁育体系，加快生态放养鸡基地建设，把太平鸡培育成区域性优良放养鸡品种；推进生态黑猪养殖场和仔猪繁育示范点建设，实现全县黑毛猪育肥和仔猪繁育养殖全覆盖。大力推进虹鳟鱼养殖发展，建设冷水鱼养殖场9座以上；培育提升一批中蜂养殖专业合作社，增加中蜂产业综合技术含量，实现蜂产品质量提升。

（2）做强做优特色农林经济

持续在“田、路、社、种、厂、联、帮、带、引、奖”等十个方面加力促效，提升核桃、花椒、食用菌、中药材、板栗、蚕桑、茶叶、天麻等重点产业价值链，力争康县（茶叶、食用菌）省级现代农业产业园争创国家级产业园。利用丰富的林木资源，大力发展黑木耳、羊肚菌、香菇、猪苓等食（药）用菌生产，建设食用菌科技产业示范基地，打造食用菌集中优势产区。重点推行“林果种植-林下养禽养蜂-有机肥-有机农产品、畜禽粪污-沼气-有机肥-种植、林果种植-林下种养-旅游观光种植业（秸秆）-畜牧养殖业（粪便）-菌业（菌棒基质）”等生态农业循环模式，创建一批循环农业示范乡镇。实施设施农业现代化提升行动，巩固中药材种植规模，建立道地中药材脱毒组培中心，推广道地中药材种植规范。在全县适生区大力推广“桶装天麻”种植技术，争创市级天麻现代产业园。

（3）打造绿色农业品牌

巩固提升中国核桃之乡、有机茶之乡、黑木耳之乡和中国西北蚕桑重点基地县建设成果，大力推进品质提升、品牌打造、

延链补链，打造更多地理标志产品，推动“康味”由地方特色农产品向全产业链、高附加值的名牌产品转变。着力提升农产品质量安全水平，推动构建农产品质量安全追溯和农业投入品追溯体系。坚持品牌强农，大力支持农业企业开展“三品一标”认证，实现“三品一标”认证产品产值逐年稳定增长。统筹推进品种培优、品质提升和品牌打造，培育食用菌等“甘味”品牌4个以上，实现农产品出口额650万元以上。在长坝、阳坝、王坝等地建设特色农产品销售中心，打造区域农产品集散地。以绿色有机农产品为依托，挖掘提升康县美食小吃、特色菜肴、传统宴席，用特色美食带动农产品产业链的延伸发展。

5.3.3 强化转型驱动，大力发展绿色工业

（1）打造特色农副产品加工业集群

深入实施强工业行动，着力构建与生态环境相适应、与发展定位相融合的工业体系。大力发展特色农副产品加工业，以独一味循环经济工业园区等为主要载体，以“公司+专业合作社+农户”的形式，合理延伸农产品产业链条，打造陇南乃至全省的以核桃、茶叶、食用菌等为主的特色农副产品精深加工基地。延长养鸡、养蜂、养猪、养鱼等“特色养”产业链条，建设一批畜禽加工特色养殖类基地，着力提高肉制品加工比重，大力支持冷鲜分割肉、低温肉等肉类产品生产，鼓励小包装、多品种、系列化、精包装等深加工畜禽产品发展。以农产品精深加工为牵引，新建一批农产品仓储保鲜库、烘干库，形成有较高附加值的特色农副产品加工业集群。

（2）做大做强生物医药产业

深入实施“旅游后备箱”升级工程，大力推进药食同源健康食品、养生保健品制造加工。引导推进医养结合发展，促进医药制造企业发展壮大。依托优质丰富的中药材资源，发挥骨干企业的优势，以生物制药为核心，以合成中药、医药中间体、中药饮片为重点，合理延伸产业链条，建设医药中间体分离及提取体系、新药研发及创新体系、中药材规范化种植与加工体系、生物制药产业配套服务体系，建设一批中医药专类产业集聚区。鼓励中药饮片加工企业向“专、精、特、新”发展，推动一批专类中药加工项目建设。突破中药提取物，中药制剂、中药饮片炮制加工、中药质量控制等技术，壮大中药产业规模，建设现代中药提取物生产基地。着力推进无硫天麻中药饮片以及天麻系列保健品、生物提取物生产、牙膏生产线等项目，打造天麻特色品牌，推动康县成为陇东南中药材加工基地。

（3）大力推进园区循环化改造

以绿色园区创建为抓手，加快制定园区循环化改造方案，以废物综合利用、能量梯级利用和水资源循环利用为重点，推进园区主要产业构链补链、绿色基础设施改造、节能技术改造、可再生能源应用、环境污染治理和公共服务平台建设。积极推进G345线园区过境改线、独一味循环经济工业园区污水处理二期、供水与消防、园区服务中心等重点工程建设，加快骨干企业生产配套、现代服务业配套建设，引进培育生产性服务业和现代物流服务体系，不断提升园区产业承载能力。加大土地储备，促进用地指标向高技术、高投入、高产出和低能耗、低物耗、低污染项目倾斜。优化配置重点企业、产业集群间生态绿

色空间，建设完善隔离、防护绿带，严控产业发展的潜在生态环境影响。

5.4 深化体制机制改革创新，构建“两山”新通道

5.4.1 建立健全综合管理决策机制

（1）建立“两山”基地建设组织领导和运行机制

成立康县“两山”基地建设领导小组，建立党政一把手亲自抓、业务主管单位负责人具体抓的工作机制；领导小组设置办公室，负责统筹、协调、梳理分析“两山”基地建设中的问题，组织开展“两山”基地建设重大事项的协调和联络，牵头组织制定《康县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地实施方案》，强化顶层设计。全县各乡镇、职能部门纳入“两山”基地建设责任单位，制定实施本部门“两山”基地建设具体方案措施。建立联席会议制度，及时协调解决重大问题、重大项目、具体困难，扎实推进各项决策落实见效，形成“两山”基地建设工作合力。

（2）建立“两山”基地建设长效投入机制

加大生态文明建设资金支持力度，优化和整合资金渠道，创新政府性资金投入方式，提高资金使用效益。充分发挥县财政在“两山”基地建设中的主导作用，建立社会资本参与工作机制，积极引导民间资本进入。探索发行政府绿色债券，构建财政、金融、民间资本等多种类型资金参与“两山”基地建设发展格局。建立“两山”基地建设动态评估机制，动态开展康县“两山”基地建设过程中的“两山指数”评估；挖掘“两山”实践创新特色亮点，及时总结、凝练“两山”建设“康县模

式”，坚持“成熟一条，推广一条”，不断提升康县的知名度与影响力。

（3）探索资源环境承载能力监测预警机制

强化资源环境自动监测网络和在线视频监控系统建设，积极运用卫星遥感、无人机等技术手段，推广应用便携式移动监测终端，推动集监测、监管和执法于一体的智慧环保平台建设。加强历史数据规范化加工和实时数据标准化采集，整合集成各有关部门资源环境承载能力监测数据，建设资源环境监测预警数据库，运用云计算、大数据处理及数据融合技术，实现数据实时共享和动态更新。探索建立资源环境承载能力监测预警机制，基于各有关部门单项评价监测预警系统，搭建资源环境承载能力监测预警智能分析与动态可视化平台，实现资源环境承载能力的综合监管、动态评估与决策支持。

5.4.2 完善生态产品价值实现机制

（1）健全生态产品价值动态更新机制

科学划定生态产品开发范围、编制生态产品目录。以县域生态资源为基础，以维护县域生态系统原真性和完整性为导向，合理确定核算指标、核算因子、定价方法、核算方法，建立一套具有康县特色、科学合理、可操作性的生态产品价值核算评估体系，推动县域生态功能“价值化”，建立康县生态资源“账本”。借鉴国内外先进地区GEP综合利用经验，借助社会技术力量开展康县绿色GEP的动态跟踪评估，推行GDP与GEP双核算、双运行、双提升机制，配套出台具有“两山”基地建设特色、体现“两山”实践创新要求的目标体系、考核办法、

奖惩机制，并将考核结果纳入政府部门绩效考核和领导干部政绩考核。建立绿色GEP信息发布制度，定期公布绿色GEP核算结果及生态系统要素的变化量。

（2）推动建立自然资源资产产权制度

结合第三次全国国土调查，科学开展康县河流、森林、湖泊、湿地、荒地等自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。明确产权主体权利，研究建立自然资源资产所有权的资源清单和管理体制，完善自然资源资产收益管理制度。落实承包土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，积极推进建设用地地上、地表和地下分别设立使用权，促进空间合理开发利用。依法重点推进国家公园等各类自然保护地、重点国有林区、湿地、主要河流等重要生态空间确权登记，实现自然资源确权登记全覆盖，清晰各类自然资源资产的产权主体。

（3）研究实行自然资源资产有偿使用制度

推动土地资源有偿使用，完善国有建设用地使用权权能和有偿使用方式，鼓励可以使用划拨用地的公共服务项目有偿使用国有建设用地。推动水资源有偿使用，建立水资源费差别化征收标准和管理制度，严格水资源费征收管理，确保应收尽收。推动矿产资源有偿使用，完善矿业权有偿出让、矿业权有偿占有和矿产资源税费制度，健全矿业权分级分类出让和基准矿价制度。推动国有森林资源有偿使用，严格执行森林资源保护政策，对确需经营利用的森林资源资产，确定有偿使用的范围、

期限、条件、程序和方式，可通过租赁、特许经营等方式发展森林旅游。紧抓国家“碳达峰”“碳中和”目标机遇，积极推动碳汇等生态资源指标、产权交易。

5.4.3 构建全过程考评和追责机制

（1）健全生态文明建设目标评价体系

一是完善生态文明建设绩效考核体系。立足康县实际，结合“两山指数”评价指标，突出绿水青山守护、金山银山转化、生态人居环境提升、“两山”文化培育、“两山”转化成效，强化资源消耗、环境损害、生态效益等指标约束，将生态文明建设考核评价纳入年度绩效考核评价体系，量化指标考核内容、计分方式与权重；强化考核结果运用，作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。二是完善政绩差别化考核机制。逐步取消以提供生态产品为主的农业镇经济发展类指标考核，重点考核生态产品供给能力、环境质量提升、生态保护成效等方面指标，对其他镇（街道）实行经济发展和生态产品价值“双考核”。

（2）完善领导干部自然资源资产离任审计制度

在自然资源资产负债表编制的基础上，研究建立领导干部自然资源资产离任审计制度，加快出台党政领导干部自然资源资产离任审计的实施意见，以领导干部任期内区域森林、湖泊、土地和水等自然资源资产变化状况为基础，构建科学合理的评价指标体系。根据领导干部的任职期限和职责权限，合理确定审计内容，突出审计中央生态文明建设方针政策和决策部署情况、自然资源资产管理和生态环境保护重大决策情况、目标完

成情况、监督责任履行情况、相关资金征管用和项目建设运行情况等内容。依法客观界定被审计领导干部对审计发现问题应承担的责任。

（3）建立“两山”基地建设责任终身追究制度

实行地方党委和政府领导班子成员生态文明建设一岗双责制，明确各级党委和政府及有关部门生态环境保护工作职责，以及造成或可能造成生态环境损害的责任。综合运用自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究与政治巡视、生态环境保护督察制，发挥制度叠加效应，区分情节轻重。对领导干部调任、退休等离任后出现重大生态环境损害并认定其需要承担责任的，实行终身追责。

5.5 聚力打造“两山”文化品牌，共促社会真善美

5.5.1 彰显特色文化，丰富“两山”文化内涵

（1）保护弘扬康县特色传统文化

深入挖掘康县特色文化资源，加强文化创意产业发展，着力构建以秦陇文化为优势，非遗文化、民文、古村落文化为特色，乡村文化、田园文化、生态文化、工业文化为支撑的康县特色文化体系。加强优秀传统手工艺保护和传承，强化传承人队伍建设，定期开展非遗传承人培训，推动非遗数字化保护。大力实施文化精品工程和品牌带动战略，提高康县文化竞争力，提升软实力，扩大影响力，促进文化事业繁荣。综合采用康县梅园神舞、木笼歌、锣鼓草、毛山歌、豆坪唢呐、寺台造纸术省级非物质文化遗存和社伙、曲艺、舞蹈等群众文艺形式，统筹云台白马关古城址、豆坝谈家院、平洛团庄龙凤桥、药铺沟

龙凤桥、铜钱魁星楼、白杨黎家以及茶马古道古线路沿途望关镇茶马古道遗址、窑坪古镇、平乐古道、镡河古渡口、大川坝古渡口等历史古迹遗址题材，创作切实体现生态文化内涵的文学创作、影视创作、词曲创作等作品。加强非遗的挖掘及申报，力争实现国家级非遗保护项目的突破，争取新增 2 项省级非遗非遗保护项目。设立一批学术项目、研究课题，推动建设非物质文化遗产体验基地、方言展示馆。

（2）着力打造“两山”特色文化品牌

全面打响“黑木耳”“龙神茶”“太平鸡”三大国家地理标志产品文化品牌，发展生态化、智慧化、精细化生产，注重产品质量与内涵的提升，引领生态精品农业发展；高规格启动康县国家地理标志产品文化形象策划设计；推进举办国家地理标志产品文化旅游节，不断提升国家地理标志产品的影响力与知名度。依托康县自然山水资源，梳理生态经济发展新优势，加强与国内外知名品牌设计、品牌策划、文化创意机构合作，培育绿色文化创意品牌；支持创意文化旅游创新平台、创新基地等新型众创空间发展，融合美丽经济、全域旅游等产业新业态发展，培育更多具有康县标志的品牌。

5.5.2 完善宣教体系，强化“两山”理念传播

（1）搭建“两山”文化宣教载体

依托云台白马关古城址、豆坝谈家院、铜钱魁星楼、白杨黎家、窑坪古镇等重要生态和文化资源，探索建设一批“两山”理念宣传教育示范基地或平台，为公众提供生动直观、主题鲜明的“两山”文化宣教场所，大力传播“两山”思想、“两山”

政策、公民生态环境行为规范、“两山”基地建设成效等重要生态文明建设信息。促进生态文明宣传教育与区域旅游产业发展深度融合，将重点旅游景区、自然保护地、美丽乡村等作为普及生态知识的重要阵地，鼓励开展多样化节庆活动。

（2）构建“两山”文化宣教矩阵

推动开设“康县两山”微信公众号，在县政府官网开设“康县两山”专栏，制作“康县两山”专题宣传片，集中宣传“两山”建设成效，提升公众对“两山”知识的知晓度和对“两山”建设成效的满意度。筹划在汽车站、公园、广场等人流密集场所以及出租车车载LED、公交车体广告、小区和商场LED、政府宣传栏等开展“两山”建设主题宣传。策划开展“两山”主题活动，加强与浙江安吉、丽水等“两山”实践创新基地的交流合作，学习“两山”建设宝贵经验。

（3）创新“两山”理念宣传形式

加快推进各类媒体深度融合发展，讲好康县“两山”故事、传播康县“两山”声音、展现康县“两山”精彩。推动全县机关、企业、学校开展“两山”相关主题教育，全面普及生态文明相关知识，培育“两山”文化特色品牌。在全域旅游发展中，融合美丽乡村、特色文化，组织开展形式多样、内容丰富、主题鲜明的活动，打造特色文化品牌。继续通过研学活动，融合“两山”理念内涵，弘扬“两山”文化的传播，做“两山”文化与理念的传声筒。及时总结康县“两山”实践创新模式，科学运用国家级报纸、杂志、论坛、网络等新型融媒体平台，全面推广“两山”实践创新康县经验和康县模式。

六、 重点工程和实施计划

为深入贯彻落实“两山”理念，科学推动康县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，本实施方案重点组织守住“绿水青山”保护工程、打造“两山”文化品牌、推动“两山”转化、科技助力“绿水青山”等四大类工程共 44 项，项目拟总投资 178691 万元。所有重点工程中，守住“绿水青山”保护工程 14 项，预计投资额 24404 万元；打造“两山”文化品牌工程 17 项，预计投资额 122307 万元；推动“两山”转化工程 9 项，预计投资额 21580 万元；科技助力“绿水青山”工程 4 项，预计投资额 10400 万元。

表 6-1 “绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工程

序号	项目名称	建设内容	总投资额（万元）	建设期限	主要责任单位
一、守住绿水青山					
1	康县燕子河流域水生态修复项目	新增水土流失治理面积 40.72 平方公里。	2300	2025-2027	生态环境局
2	康县窑坪河流域生态修复项目	新建沉水植物 10453 平米，挺水植物 7840 平米，浮叶植物 7840 平米，灌木 20263 平米，草本植物 29727 平米，格宾石护岸 8755 公里，框格梁生态护坡 730 米，浆砌石块护脚 4383 公里等。	3807	2025-2026	生态环境局
3	康县人居环境整治提升项目	对全县 12 个村开展人居环境改造提升。	2500	2025	农业农村局
4	康县污水处理厂尾水综合化利用水生态治理项目	建设尾水输送管线，人工湿地，生态岸线治理，绿化景观及附属设施。	1000	2025-2027	生态环境局
5	康县小流域综合治理提质增效项目	大堡镇尹家沟、豆坝镇栗子坪水土流失治理	1000	2025	水土保持站
6	康县岸门口镇等十乡镇集中式饮用水水源地保护建设项目	水源地隔离防护工程，水源地标志工程，监控设备，测绘水源地矢量图等	848	2025-2026	生态环境局
7	康县河道治理工程	燕子河叶子坝段、西汉水金厂至罗湾段河道治理工程	1100	2025	水务局
8	康县森林防火体系建设项目	在全县重点林区新建防火道路，防火隔离带，防火林带，防火监测点等建设项目	2000	2025-2027	自然资源局
9	康县松材线虫病疫情防治项目	枯死松树治理 180 万株、健康松树打孔注药 5 万株、生物防治 150 万头。	3000	2025	自然资源局
10	康县秦岭西段水源涵养与生物多样性保护恢复项目	新建退化林修复 5 万亩。	1000	2025	自然资源局
11	康县西汉水成家坝至李坝段河道治理工程	水毁重建堤防 5157 米，基础加固 1594 米。	500	2025	水务局

序号	项目名称	建设内容	总投资额（万元）	建设期限	主要责任单位
12	康县省级农村环境综合整治	在三河坝村建设污水处理站，配套建设污水收集管网共计 4.693 公里；在白杨滩村建设污水处理站，设计规模为50立方米/天，主要采用A^2/O+人工湿地作为污水处理的主体工艺。	1249	2025	生态环境局
13	“肥田沃地”生态修复治理项目	完成项目区 2500 亩连片土地提质增效和完成 10 个地质灾害风险点生态修复。	800	2025	财政局
14	“和美宜居”村容村貌、品质家园、供水排污提升项目	长坝镇吴家坝村、白杨树坝村、大山村建筑工程、道路工程、交通工程及环境卫生工程等；长坝镇 8 村、大堡镇 2 村土石方、防护、路面、人行步道、排水、涵洞、桥梁等工程；长坝镇 8 村、大堡镇 2 村排污、给排水工程。	3300	2025-2026	财政局
二、打造“两山”文化品牌					
15	康县生态科普旅游景区基础设施建设项目	新建游客服务中心一座 3500 平方米，修建生态步道砂化路 12 公里，生态步道 10 公里，生态停车场 2 处 4000 平方米，旅游公厕 2 座等配套附属设施。	4000	2025-2026	文体广电和旅游局
16	康县阳坝茶文化景区建设项目	建设康县阳坝镇太平村、田坝新村、梅园沟三大景区及配套设施。	3000	2025-2027	文体广电和旅游局
17	康县青龙山国际冰雪运动基地基础建设项目	新建索道、儿童娱乐雪区、越野滑雪区和高山草甸运动区及附属设施等。	4800	2025-2026	文体广电和旅游局
18	康县美丽乡村和乡村旅游配套设施茶马古道景点打造项目	新建入口广场、游客服务中心、民宿客栈、茶马古道文化雕塑群、茶马古道展示馆、本土文化陈列馆、马场、游乐场等。	9000	2025-2027	文体广电和旅游局
19	康县全域旅游游客集散中心	在长坝镇吴家坝村修建县游客服务中心，及附属配套设施总建筑面积 5000 平方米。	400	2025	文体广电和旅游局
20	“缤纷多彩”特色农旅融合项目	长坝镇段庄村基础配套工程、莲藕种植基地及配套园建设工程；长坝镇 10 村安装路灯 600 盏。	1040	2025	财政局
21	康县亚热带生态旅游园区建设项目	阳坝、太平建设生态旅游园区，建设旅游公路、景点开发、配套基础设施	36800	2025-2027	文体广电和旅游局

序号	项目名称	建设内容	总投资额（万元）	建设期限	主要责任单位
22	青龙山大景区建设项目	围绕长坝镇青龙山和阳坝“一山一水”，打造集生态科普、休闲度假、文化展示、旅居康养、田园体验、冰雪运运动、产业发展为一体的文旅康养大景区，重点提升基础设施，完善旅游景区。	40700	2025-2026	文体广电和旅游局
23	康县阳坝田坝生态旅游基础设施建设项目	新建游客服务中心、生活馆、旅游配套服务用房等内容。	1317	2025	文体广电和旅游局
24	康县“守望传承”传统村落保护项目	改造传承基地、农产品展销中心及周边配套区域；长坝镇街道村（大堡村）道路维修、环境整治等；长坝镇山根村农耕科普研学基地建设。	3600	2025	财政局
25	康县福坝古民居博览园及福坝温泉度假村建设项目	新建传统民居博览园及温泉度假村一处，项目总用地面积约 48380 平方米。	10000	2025-2026	文体广电和旅游局
26	康县全域旅游智慧系统建设项目	智慧平台建设和附属设施建设等。	500	2025	文体广电和旅游局
27	“文旅赋能”全域旅游开发项目一标	建设生态科普基地和体验区，建设青少年儿童互动拓展科普基地 1200 平方米，提升基础设施。	1100	2025	财政局
28	“文旅赋能”全域旅游开发项目二标	修建帐篷营地，完善传统村落基础设施，完成 2 个村传统村落村内道路、环境美化等基础设施建设。	1850	2025	财政局
29	“文旅赋能”全域旅游开发项目三标	开展全域旅游美丽环线项目建设，挖掘茶马古道、传统村落等文脉底蕴和山水特色，实施生态步道、沿线驿站、环境提升等旅游配套设施建设。	1500	2025	财政局
30	“文旅赋能”全域旅游开发项目四标	提升节点基础设施；栽植大樱桃、水蜜桃等经济果树 30000 株，带动群众共同管理，发展壮大村集体经济，增加群众收入。	2000	2025	财政局
31	康县“食在乡间”地域美食提升项目	在龙门客栈演艺厅建设美食文化广场1400平方米，挖掘康县特色美食，引导农户发展餐饮业，打造具有地域特色的传统美食文化基地。	700	2025	财政局
三、推动“两山”转化					
32	康县茶叶加工厂建设项目	对茶生产车间进行装修改造，安装茶叶生产、烘干机检测设备等仪器 79 台，完善茶艺、茶产品、茶文化等相关产品的展示陈列，将原本单一的茶园改造成为集茶叶种植采摘、观光、住宿、餐饮等为一体的综合性产业园。	3000	2025-2026	工业与信息化局

序号	项目名称	建设内容	总投资额（万元）	建设期限	主要责任单位
33	“产业富民”山地特色农业提质项目	栽植多种优质经济树1300亩，新建农产品加工车间1处，新建蔬菜大棚20座，种植大棚蔬菜90亩、羊肚菌40亩，硬化村内道路800米。	1000	2025	财政局
34	康县休闲农业建设项目	开展休闲农业建设，提供耕种、收割、农产品加工等农事体验活动，开发智能温室、无土栽培、垂直农业等创意农业体验项目，完善产业路等基础设施。	500	2025	农业农村局
35	康县独一味智能化改造建设项目	引进带式干燥自动化生产线，将药液通过动态自动生产线进行负压干燥粉成片碎成药粉生产工艺	1200	2025-2026	工业与信息化局
36	康县中药材标准化基地建设项目	每年建设中药材标准化基地1万亩	4800	2025-2026	农业农村局
37	康县高标准农田建设项目	改建高标准农田0.5万亩，新建0.2万亩。	1680	2025	农业农村局
38	康县花椒籽油及副产品综合利用项目	新建花椒籽油萃取加工生产线一条，配套建设种植基地一处	7000	2025-2027	工业与信息化局
39	康县冷水鱼养殖示范基地建设项目	在燕子河流域建立冷水鱼养殖示范基地	400	2025-2026	农业农村局
40	康县蚕桑产业建设项目	在云台镇建设“甘肃省蚕桑综合开发工程实验室”实验大楼；建设标准化桑蚕资源综合开发利用试验基地；建设高水平的产学研相结合蚕研究中心、资源库等创新平台；升级改造全县小蚕共育室及智能化自动加温补湿设备	2000	2025-2026	农业农村局
四、科技助力绿水青山					

序号	项目名称	建设内容	总投资额（万元）	建设期限	主要责任单位
41	康县创新型县试点建设项目	1.年培育科技创新示范企业 4 户以上； 2.年建立 1 个以上企业技术研发机构，1 个左右科技中介服务机构，1 家以上省级众创空间，完成 1 家以上国家级众创空间备案，3 家以上企业孵化器，2 家以上省级技术先进型服务企业，3 家以上星创天地，实现科技资源共享率达到 50%； 3.全县研究与发（R&D）经费和国内生产总值（GDP）之比达到 1.5%，科技三项费逐步达到当年财政支出的 1%； 4.开发农林产品、环保产品，延长产业链条，深化院企、校企、政校（院）企之间科技合作，委托或共同开发果酒、果汁饮料、酵素、保健产品、核桃、天麻、香菇即食产品、蜂蜜深加工、山野菜生产加工等农产品，生物质颗料、机制木炭、生物发酵肥环保产品，创建国家、省、市级名牌产品 3 个； 5.围绕我县核桃、花椒、中药材、食（药）用菌、茶叶、蚕桑种植，太平鸡、中华蜂、冷水鱼养殖等优势特色农产品建设现代农业园区，建立 4 个以上新品种、新技术、新工艺、新设施科技示范基地。建设“美丽乡村”科技示范镇 2 个，科技示范村 20 个，科技示范合作社 20 个，示范户 2000 人，科技致富带头人 2000 人。 6.建立技术推广和成果应用专业社会组织 2 个。	4000	2025-2026	农业农村局
42	康县科技农业（太平鸡养殖、蔬菜种植及水产养殖业）项目	1.培育太平鸡养殖企业（合作社）8 家以上，养殖大户 200 户以上，年养殖和出栏 100 万只以上，产蛋量达 3000 万枚以上，积极申请产品原产地域保护。 2.不断加快新特品种的步伐，加大技术力量投入，实现全县蔬菜总面积达 4 万亩（折正茬），蔬菜总产量 4000 万公斤，其中：拱棚面积 8000 亩，亩产 4000 公斤；地膜蔬菜 32000 亩，亩产 1500 公斤。全县蔬菜总产值达到 3600 万元。	2200	2025-2026	科学与技术局

序号	项目名称	建设内容	总投资额（万元）	建设期限	主要责任单位
		3.推动康县水产养殖业的发展。在康南五乡镇+岸门口大力发展以乌鱼、鲑鱼示范点 2 个，在康北大堡、云台、豆坝等以虹鳟、金鳟养殖为主的示范点 1 个。冷水鱼养殖规模达到 100 万尾左右。			
43	康县民生科技项目（水资源利用技术、矿产资源开发技术、生态环境保护和资源开发利用技术、动植物资源保护技术、再生资源利用技术提升建设项目）	1.以提升生态保护和脆弱生态修复技术能力为目标，重点发展典型生态脆弱区生态保护与恢复技术，重大工程建设区生态保护与恢复技术，城市生态保护与建设技术。开发生态系统监测技术 1 套，提升退化土地防治技术、小流域综合治理技术、水土流失治理技术的支撑能力，不断强化生态系统服务功能。 2.制定保护、发展和合理利用野生动植物资源的规划和措施，建立动植物资源保护体系，完善康县有重要经济、科学研究价值野生动植物资源名录，设立康县野生动植物资源保护基金，根据分布区域情况与省内高校、科研院所合作共建观测点，建立野生动植物园 1 处。加大科技宣传力度，提高野生动植物资源保护意识，保护和合理利用野生动植物资源，拯救濒临灭绝的物种，保持自然生态平衡，维护生物安全和生态安全。 3.促进新能源与可再生能源应用技术开发。扩大沼气、太阳能等可再生能源推广应用，推广户用沼气和大中型畜禽养殖场沼气的综合利用；加强秸杆、粪便等农业废弃物和塑料、垃圾、工业废弃物能源化利用技术与设备研究开发，大力推广节能技术、节能监测、循环经济技术模式。	4000	2025-2027	科学与技术局
44	康县农业科技园区技术服务中心	在三河坝镇食用菌与中药材科技示范园区建立科技服务中心，邀请科技“三区”人才、省内相关专家团队入驻，依托各专家所在院所资源和专家自身专业优势，建立星创天地、科技特派员工作站、特色产业农产品检测中心，从科技决策、成果转化、技术创新和人才培养等方面提供咨询指导服务，开展科技示范推广服务，提升特色产业发展水平。组建三河坝镇农业特色农业科技示范园技术服务中心，入驻三区人才 20 名、专家团队 3-5 个；建立星创天地、科技特派员工作站，购置农产品质量安全检测相关仪器和设备，建立特色农产品检测中心。	200	2025-2026	科学与技术局

七、 保障措施

7.1 加强组织领导，抓好部门联动

各级各部门要站在战略和全局的高度，把“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设摆在年度中心工作之一的重要位置深入推进。成立由县委主要领导任组长，分管领导任副组长，各县直部门、各乡镇主要负责人为成员的康县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作领导小组，全面统筹、及时研究规划、政策、项目等重大问题，并进行决策部署。设立领导小组办公室，负责建设日常工作的组织协调、动态跟踪、监督考核等工作，定期向领导小组汇报。各成员单位要成立工作领导机构，制定工作方案，健全工作机制，明确牵头部门和人员，扎实推进各项工作。形成县、乡镇分级管理，部门相互配合，上下良性互动的推进机制。

7.2 拓宽融资渠道，强化资金保障

加强资金统筹安排，建立常态化、稳定的财政资金投入机制。积极争取国家、省市生态建设资金，整合国家重点生态功能区、生态补偿资金、生态专项等政策性资金。加大政府财政资金投入力度，合理增加“两山”建设资金比重和支出比例。探索多元化的融资渠道，充分发挥市场机制，鼓励引导社会资本、民间资本及海外资本依法合规参与污水治理、生态修复、全域旅游等“两山”建设重点领域，积极探索生态环境导向的开发（EOD）模式等生态环境保护投融资机制。引导金融机构创新推进精准对接、精准服务以及重点项目的信贷支持。

7.3 严格督查考核，抓好督办督查

根据康县“两山”实践创新基地建设实施方案，制订年度行动计划，明确目标任务、时间节点和工作要求，突出项目化、清单化、责任化管理，确保目标责任落实。建立健全常态化、动态化评估机制，加强“两山”建设的跟踪和监督，每年组织开展实施情况的评估分析和重点工作的动态更新，及时总结成效，发现问题，解决问题。严格责任追究和问责，将“两山”建设工作纳入领导干部的勤政考核体系，突出考核结果运用，将“两山”实践基地创建工作实绩作为评定干部年度考核等次和提拔任用的重要依据之一。

7.4 突出队伍建设，强化科技支撑

坚持引、育并举，依托康县“两山”建设办公室，通过人才引进、挂职交流、项目合作等方式，引进生态文明建设领域的高层次创新人才和团队，建成一支生态文明建设专业队伍，全面提升科学决策、精准施策能力。加强与国家省市科研机构、高校、重点实验室及有技术实力的企业合作，以绿水青山构筑类项目和金山银山转化类项目为载体，开展“两山”理论、生态补偿机制、生态产品价值实现机制等方面的研究，共同培养一批生态农业、康养旅游等专项人才，夯实“两山”基地建设人才基础。积极谋划实施科技含量高、学研结合好、产业带动性强的绿色生态产业项目，积极开发和引进先进清洁生产技术、资源节约技术及绿色、有机、无公害农产品生产技术。

7.5 强化宣传引导，弘扬“两山”文化

立足电视、广播、网络、报纸等宣传主阵地，利用好“两微一端”新媒体，大力宣传习近平生态文明思想，做好“两山”理念的解读。加强康县“两山”实践创新基地建设工作的宣传，增进与国家、省市媒体合作，深入挖掘规划实施过程中取得的亮点成绩、典型案例等，及时对康县“两山”建设经验成效进行总结和宣传报道。加大党政领导干部培训力度，将生态文明建设纳入全县中小学教育课程和各类成人教育体系，开展“两山”理念进机关、进学校、进企业、进社区、进农村。引导社会群众积极参与建设活动，监督工程任务的落实，营造良好的社会氛围。